



agence d'urbanisme de
la région mulhousienne



L'espace transfrontalier Mulhouse-Basel-Freiburg

Éléments de diagnostic, enjeux et pistes d'actions





AAA	Agence d'Attractivité d'Alsace
ARS	Agence Régionale de Santé
AURM	Agence d'Urbanisme de la Région Mulhousienne
BNS	Banque Nationale Suisse
BRI	Banque des Règlements Internationaux
BVB	Basler Verkehrs-Betriebe
CA	Communauté d'Agglomération
CCI	Chambre de Commerce et d'Industrie
CD 68	Conseil Départemental du Haut-Rhin
CFF	Chemins de Fer Fédéraux
CMA	Chambre de Métiers d'Alsace
CRS	Conférence du Rhin Supérieur
DREAL	Direction Régionale de l'Environnement, de l'Aménagement et du Logement
EAP	EuroAirport
EMD	Enquête Ménages Déplacements
ETB	Eurodistrict Trinational de Bâle
GLCT	Groupements Locaux de Coopération Transfrontalière
IBA	Internationale Bauausstellungen
ICE	Intercité Express
INSEE	Institut National de la Statistique et des Etudes Economiques
LGS	Landesgartenschau
LGV	Ligne à Grande Vitesse
LKW	Lastkraftwagen

m2A	Mulhouse Alsace Agglomération
MEF	Maison de l'Emploi et de la Formation
OTC	Office de Tourisme et des Congrès
PA	Projet d'Agglomération
PL	Poids Lourd
POCE	Pacte Offensive Croissance Emploi
R&D	Recherche et Développement
RD	Route Départementale
RER	Réseau Express Régional
RMT	Région Métropolitaine Trinationale du Rhin Supérieur
RP	Recensement de la Population
RVF	Regio-Verkehrsverbund Freiburg
SNCF	Société Nationale des Chemins de fer Français
SRADDET	Schéma Régional d'Aménagement, de Développement Durable et d'Egalité des Territoires
TC	Transport Collectif
TER	Transport Express Régional
TGV	Train à Grande Vitesse
TNW	Tarifverbund Nordwestschweiz
UHA	Université de Haute-Alsace
VP	Voiture Particulière
WRF	Wirtschaftsförderung Region Freiburg
ZE	Zone d'Emploi

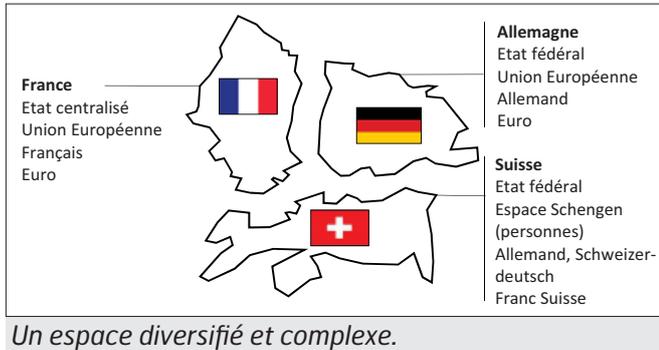


Synthèse	4	6. Formation-Recherche	35
FAITS MARQUANTS : Un territoire riche de ses différences et de ses coopérations.....	4	<i>Synthèse formation-recherche</i>	35
QUELS ENJEUX ? Favoriser la mise en place d'un espace commun de coopération.....	5	Les universités dans la vie économique locale.....	36
		Vers une université européenne.....	37
Synthese	6	7. Culture / Tourisme	39
WICHTIGSTE ASPEKTE : Ein vielseitiges Gebiet mit reichhaltigen Kooperationen.....	6	<i>Synthèse culture / tourisme</i>	39
WELCHE HERAUSFORDERUNGEN ? Verwirklichung eines gemeinsamen Kooperationsraums.....	7	Une offre touristique étoffée.....	40
		Des coopérations multiples.....	41
Introduction - Objectifs	8	8. Santé	43
1. Territoires	9	<i>Synthèse santé</i>	43
<i>Synthèse territoires</i>	9	L'organisation différente des systèmes de santé.....	44
Un cadre de vie commun mais des spécificités.....	10	Des coopérations multiformes.....	45
Un coût de la vie très différent.....	11	9. Transport	47
2. Coopérations transfrontalières	13	<i>Synthèse transport</i>	47
<i>Synthèse coopérations transfrontalières</i>	13	En 2018, une offre ferroviaire riche mais perfectible....	49
Un emboîtement de coopérations institutionnelles.....	14	Des réseaux TC urbains fonctionnant différemment....	50
Aux grands territoires, les sujets structurants.....	15	Des coopérations exemplaires.....	51
Aux bassins de vie, les sujets du quotidien.....	17	Des logiques nationales pour le réseau autoroutier.....	52
Pour des coopérations à géométries variables.....	18	10. Projets d'aménagement	53
3. Démographie	19	<i>Synthèse projets d'aménagement</i>	54
<i>Synthèse démographie</i>	19	Des projets au plus près des enjeux locaux.....	55
Un espace de plus de 2 millions d'habitants.....	20	L'AggloBasel dynamisée par la confédération.....	58
Le Haut-Rhin bien plus jeune.....	21	Les sites stratégiques de l'agglomération bâloise sont transfrontaliers.....	59
Des dynamiques démographiques très contrastées.....	22	Leresteduterritoiresechercheunedynamiquedurable.....	60
Des projections de population inquiétantes.....	23	Recentrer les projets pour plus d'efficacité.....	61
4. Economie	25	Annexes	63
<i>Synthèse économie</i>	25	Méthode : périmètres et données.....	64
L'industrie : activité commune aux 3 « régions ».....	26	L'association des partenaires transfrontaliers.....	65
Des réflexions en lien avec la transition énergétique.....	27	Bibliographie.....	66
5. Emploi	29	Remerciements.....	67
<i>Synthèse emploi</i>	29		
Allemagne, Suisse à la recherche de main d'oeuvre.....	30		
36 000 haut-rhinois travaillent en Suisse.....	31		
Des flux ténus vers l'Allemagne et en baisse.....	32		
Des chômeurs à former côté français.....	33		
Des coopérations franco-allemandes se renforçant.....	34		

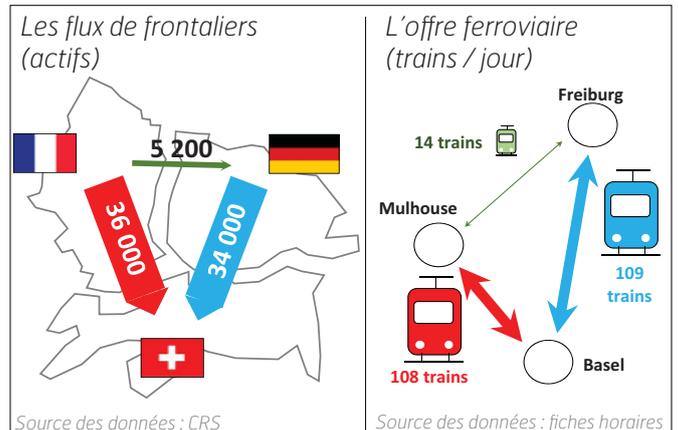
FAITS MARQUANTS : Un territoire riche de ses différences et de ses coopérations

L'espace transfrontalier Mulhouse-Basel-Freiburg se situe dans le même espace géographique : le fossé rhénan. Il compte 2 millions d'habitants dont 900 000 dans l'agglomération trinationale de Basel. Il présente d'importantes différences nationales, quelles sont-elles ?

➔ Des institutions très différentes



➔ « Bâle au centre ! »



La région de Basel polarise les flux de travailleurs frontaliers et l'offre ferroviaire. L'Allemagne présente une plus faible attraction.

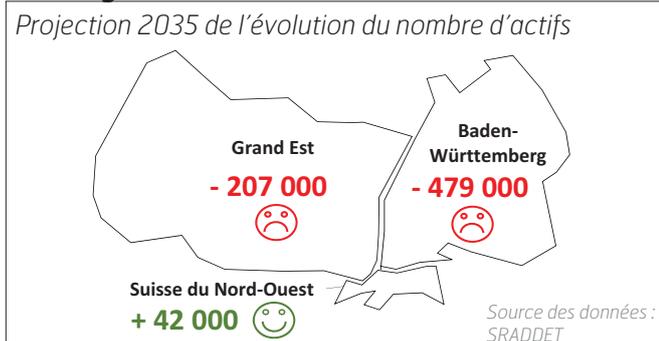
➔ Le coût de la vie élevé en Suisse

	Mulhouse	Freiburg	Basel
Coût achat appartement / m ²	1 200 €	6 600 €	9 600 €
1kg de roti de boeuf	15,70 €	11,10 €	42,70 €

Le prix d'un appartement à Basel est par exemple 9 fois plus important qu'à Mulhouse, un rôti de bœuf 3 fois plus cher.

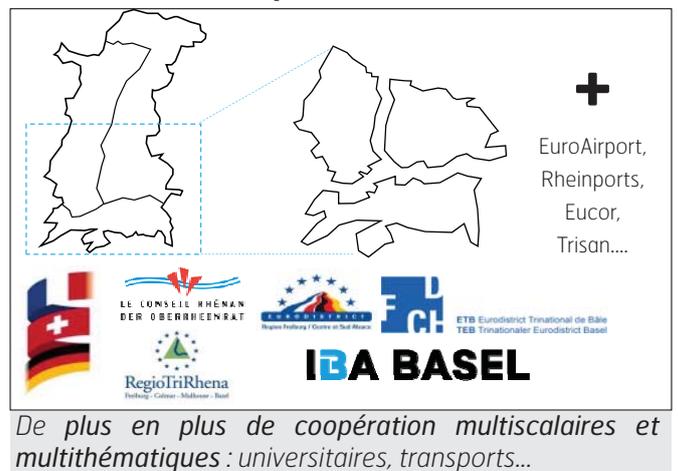
Source des données : www.combien-coute.net, 2018

➔ La sévère baisse projetée du nombre d'actifs en Allemagne



Vers une chute massive de la population active en Allemagne qui augmentera encore les difficultés de recrutement de main d'œuvre.

➔ La richesse des coopérations transfrontalières



➔ Des sujets stratégiques en communs

L'environnement, l'aménagement du territoire, la transition énergétique, l'industrie du futur, la gestion de l'eau... sont autant de sujets touchant particulièrement l'espace transfrontalier Mulhouse, Basel, Freiburg.

➔ Du plein emploi côté allemand et suisse, un chômage de masse côté français

La Suisse du Nord-Ouest et les Landkreis de Lörrach et de Freiburg présentent des taux de chômage inférieurs à 5 %, donc une situation de plein emploi. Malgré une embellie depuis 2015, le chômage de masse est persistant côté Haut-Rhin, surtout dans la zone d'emploi de Mulhouse avec un taux de 9,5 %.

➔ Une forte concentration des projets transfrontaliers à Basel

L'AggloBasel est une démarche globale de planification à l'échelle de l'Eurodistrict Trinational de Bâle. Elle articule développements urbains et transports collectifs dans un environnement de qualité. Les sites stratégiques de développement identifiés sont transfrontaliers.

QUELS ENJEUX ? Favoriser la mise en place d'un espace commun de coopération

L'état des lieux permet de pointer six grands enjeux transversaux.



Dépasser les logiques administratives nationales en :

- Développant le droit à l'expérimentation, comme par exemple l'aménagement d'une zone d'activités franco-allemande (post Fessenheim).
- Renforçant la dynamique, le souffle des coopérations existantes : EuroAirport, réseaux d'universités Eucor...
- S'appuyant sur la richesse des coopérations transfrontalières existantes pour créer de nouveaux projets.

Finalité : faciliter l'émergence ou le renforcement de projets bi ou trinationalaux.



Anticiper les grandes mutations pour être plus résilient en :

- Préparant le vieillissement de la population, et plus particulièrement en Allemagne.
- Travaillant sur les **transitions** :
 - l'industrie du futur,
 - le réchauffement climatique,
 - les énergies,
 - l'environnement,
 - l'eau (nappes phréatiques, étiages du Rhin...),
 - la santé etc.

Finalité : faire converger les forces des trois états afin de travailler ensemble ces enjeux dépassant les frontières.



Renforcer la connexion des réseaux de transport et des équipements en :

- Faisant du lobbying en faveur des grands projets d'infrastructures de transport.
- Améliorant les connexions transfrontalières, y compris les services de mobilités.
- Renforçant la mise en réseau des équipements de santé, culturels...

Finalité : organiser un espace de vie transfrontalier connecté et intégré.



Fluidifier le marché du travail entre les trois pays en :

- Facilitant l'accès des jeunes actifs aux marchés du travail.
- Dépassant le manque de maîtrise de la langue du voisin.

Finalité : créer un véritable marché du travail trinational.



Partager des expériences, par exemple, en :

- S'inspirant du modèle de développement urbain vertueux de l'agglomération trinationale de Basel (Mulhouse et Freiburg).
- Suivant l'exemple des unions tarifaires TC côté Suisse et Allemand (Sud Alsace).

Finalité : favoriser un enrichissement mutuel s'inspirant du meilleur de chaque territoire.



Approfondir avant d'agir

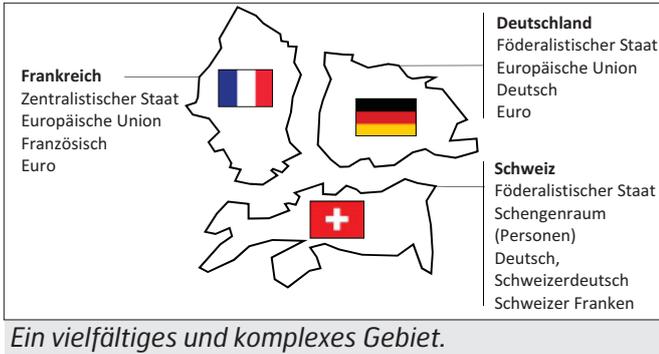
Finalité : disposer d'une connaissance fine de l'espace transfrontalier Mulhouse-Basel-Freiburg.

“ Des initiatives découlant des enjeux identifiés pourraient transformer Mulhouse-Basel-Freiburg en véritable espace commun de coopération.

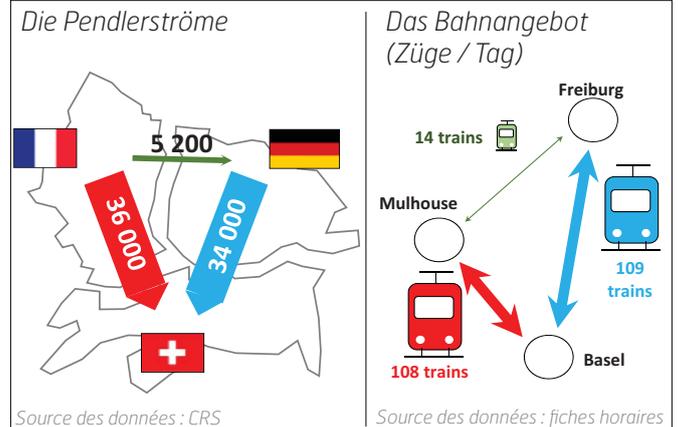
WICHTIGSTE ASPEKTE : Ein vielseitiges Gebiet mit reichhaltigen Kooperationen

Der grenzübergreifende Raum Mulhouse–Basel–Freiburg liegt in der oberrheinischen Tiefebene. Dort leben 2 Millionen Einwohner, 900 000 davon in der trinationalen Agglomeration Basel. Die nationalen Unterschiede sind bedeutend ; es lohnt sich, einige näher zu betrachten.

➔ Sehr unterschiedliche Institutionen



➔ « Basel im Zentrum ! »



Die meisten Pendlerströme und das größte Bahnangebot hat die Region Basel. Deutschland ist nicht ganz so attraktiv.

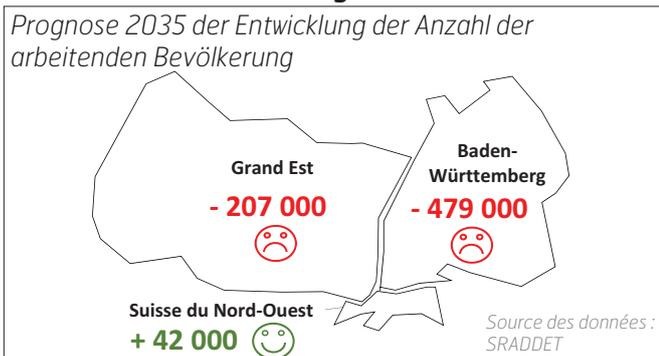
➔ Hohe Lebenshaltungskosten in der Schweiz

	Mulhouse	Freiburg	Basel
Kaufpreis Wohnung / m ²	1 200 €	6 600 €	9 600 €
1kg Rinderbraten	15,70 €	11,10 €	42,70 €

Eine Wohnung ist in Basel beispielsweise 9 Mal teurer als in Mulhouse, ein Rinderbraten ist 3 Mal so teuer.

Source des données : www.combien-coute.net, 2018

➔ Ein voraussichtlich starker Rückgang der arbeitenden Bevölkerung in Deutschland

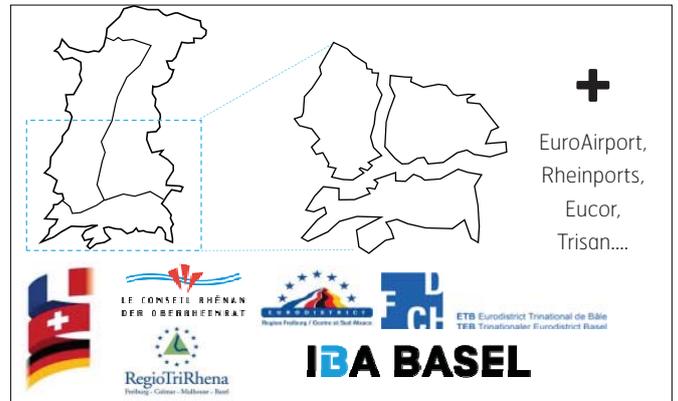


Drastischer Rückgang der aktiven Bevölkerung in Deutschland, was den Fachkräftemangel noch verstärken wird.

➔ Vollbeschäftigung auf deutscher und Schweizer Seite, hohe Arbeitslosenzahlen in Frankreich

Die Nordwestschweiz und die Landkreise Lörrach und Freiburg verzeichnen mit einer Arbeitslosenquote unter 5 % eine Situation der Vollbeschäftigung. Trotz einer Verbesserung der Lage seit 2015, sind die Arbeitslosenzahlen im Département Haut-Rhin weiterhin sehr hoch, insbesondere im Großraum Mulhouse mit 9,5 %.

➔ Der Reichtum der grenzüberschreitenden Zusammenarbeit



Verstärkte themenübergreifende Kooperation auf verschiedensten Ebenen : Universitäten, Verkehr...

➔ Gemeinsame strategische Themen

Umwelt, Raumordnung, Energiewende, Industrie der Zukunft, Wasserwirtschaft... all diese Themen sind von besonderer Bedeutung für den Grenzraum Mulhouse, Basel, Freiburg.

➔ Zahlreiche grenzüberschreitende Projekte in Basel

AggloBasel ist ein globales Planungsvorhaben auf der Ebene des Trinationalen Eurodistricts Basel. Stadtentwicklung und ÖNV werden in einem qualitativ hochwertigen Umfeld aufeinander abgestimmt. Diese strategischen Entwicklungsstandorte sind grenzüberschreitend.

WELCHE HERAUSFORDERUNGEN ? Verwirklichung eines gemeinsamen Kooperationsraums

Durch die Bestandsaufnahme konnten sechs große themenübergreifende Herausforderungen ermittelt werden.



Nationale Denkweisen erweitern, indem :

- Das Recht auf Erprobung neuer Modelle zugestanden wird, wie beispielsweise bei der Einrichtung eines deutsch-französischen Gewerbegebiets (post Fessenheim).
- Die Dynamik und der Elan der bestehenden Zusammenarbeit gestärkt wird : EuroAirport, Universitätsnetzwerk Eucor...
- Auf den Reichtum der bestehenden grenzüberschreitenden Zusammenarbeit aufgebaut wird, um neue Projekte ins Leben zu rufen.

Ziel : die Entwicklung oder Vertiefung trinationaler Projekte.



Die großen Herausforderungen frühzeitig erkennen, um nachhaltiger zu werden :

- Beispielsweise sollten die Auswirkungen der Überalterung der Bevölkerung, insbesondere in Deutschland, frühzeitig erkannt und in Angriff genommen werden.
- Übergangsprozesse sollten rechtzeitig eingeleitet werden : Industrie der Zukunft, Klimaerwärmung, Energien, Umwelt, Wasser (Grundwasser, Niedrigwasser...), Gesundheit, usw.

Ziel : auf den Stärken der drei Länder aufbauen, um gemeinsam diesen grenzüberschreitenden Herausforderungen entgegenzutreten.



Die Transportnetze und – mittel besser miteinander verbinden, indem :

- Lobbyarbeit zugunsten der großen Transportinfrastrukturprojekte betrieben wird.
- Die grenzüberschreitenden Verbindungen verbessert werden, auch die der Mobilitätsdienste.
- Einrichtungen für Gesundheit, Kultur... besser vernetzt werden.

Ziel : einen vernetzten und integrierten grenzübergreifenden Lebensraum schaffen.



Die Arbeitsmarktmobilität zwischen den drei Ländern erleichtern, indem :

- Jungen Arbeitnehmern der Zugang zum Arbeitsmarkt erleichtert wird.
- Sprachbarrieren abgebaut werden.

Ziel : Schaffung eines wahrhaften trinationalen Arbeitsmarktes.



Erfahrungsaustausch und Benchmarking :

- Sich beispielweise an dem positiven Stadtentwicklungsmodell der trinationalen Agglomeration Basel orientieren (Mulhouse und Freiburg).
- Dem Beispiel der Tarifunion zwischen der Schweiz und Deutschland folgen (Sud Alsace).

Ziel : Gegenseitige Bereicherung, indem man sich durch das Beste von jedem Gebiet inspirieren lässt.



Inhalte vertiefen bevor gehandelt wird

Ziel : über eine genaue Kenntnis des grenzübergreifenden Raums Mulhouse-Basel-Freiburg verfügen.

“ Die Initiativen, die sich aus den jeweiligen Herausforderungen ergeben, könnten dazu beitragen, dass Mulhouse-Basel-Freiburg zu einem wahrhaften gemeinsamen Kooperationsgebiet wird.



L'espace transfrontalier Mulhouse-Basel-Freiburg est fort de ses agglomérations et des espaces plus périurbains qui le composent. La connaissance de ce territoire est essentielle pour comprendre les modes de fonctionnement, les enjeux de chacun, les complémentarités et les difficultés rencontrées.

La rencontre des maires de Mulhouse, de Basel et de Freiburg

L'agglomération mulhousienne se localise dans le Sud Alsace. Elle jouxte l'Allemagne et la Suisse. Elle se situe à proximité des agglomérations de Basel et de Freiburg.

Les maires de ces 3 villes se rencontrent annuellement de façon informelle. Lors de la rencontre de 2017, le Maire de Mulhouse a proposé à ses homologues suisses et allemands de dresser d'un état des lieux et d'esquisser les enjeux des trois agglomérations et de leurs territoires limitrophes.

Les quatre grands objectifs de la démarche

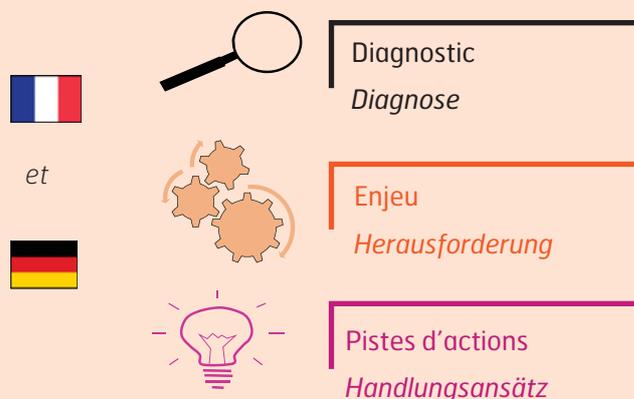
En réponse à cette proposition, la présente publication a pour objectif :

- de dresser l'état des lieux de l'espace transfrontalier Mulhouse / Basel / Freiburg sur les thèmes suivants : territoires de coopération, démographie, économie, emploi, formation-recherche, culture-tourisme, santé, transports et projets d'aménagements,
- de mettre en lumière la réalité des liens ou les différentiels de l'espace transfrontalier,
- d'identifier les projets et les coopérations transfrontalières en place,
- de pointer les sujets, les enjeux pour lesquels les 3 agglomérations pourraient travailler ensemble ou faire du lobbying.

Informations complémentaires

Le rapport ne peut en aucun cas présenter l'exhaustivité des coopérations, des spécificités, des projets, des thématiques... Il vise avant tout à dresser un premier portrait. Il est une première étape, un document de réflexion. Des démarches complémentaires pourraient être réalisées par la suite pour approfondir certains sujets, thématiques ou projets.

Au début de chaque thème, la synthèse présente les principaux éléments de diagnostic, d'enjeux ainsi que les pistes d'actions proposées. Elle est traduite en allemand. Pour simplifier la lecture, la synthèse a adopté un code couleur (cf. schéma à droite).



Chapitre 1 : Territoires - Gebiete

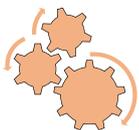


“ L’essentiel



Trois agglomérations complémentaires

Mulhouse, Basel et Freiburg se situent dans le fossé Rhénan. Ces trois villes sont différentes : histoire, institutions, langues, monnaies, coût de la vie... Ces différences génèrent parfois d’importants échanges.



Faciliter et renforcer les échanges entre les 3 agglomérations



- Apprendre la langue du voisin.
- S’informer, échanger.
- Porter des projets communs...



“ Das Wesentliche



Drei sich ergänzende Ballungsgebiete

Mulhouse, Basel und Freiburg liegen in der oberrheinischen Tiefebene. Die drei Städte sind sehr unterschiedlich : Geschichte, Institutionen, Sprachen, Währungen, Lebenshaltungskosten... Diese Unterschiede sind oft Anlass für regen Austausch.



Den Austausch zwischen den 3 Ballungsgebieten erleichtern und intensivieren



- Die Sprache des Nachbarn lernen.
- Sich informieren, austauschen.
- Gemeinsame Projekte entwerfen...



Un cadre de vie commun mais des spécificités

Les agglomérations de Mulhouse, Basel et Freiburg se situent dans le même espace géographique : le fossé Rhénan. Elles se situent dans trois Etats différents ayant leur propre mode de fonctionnement. Les trois villes ont connu une histoire singulière et occupent aujourd'hui un positionnement et des fonctions diverses.

➔ Le même espace géographique

Les agglomérations du triangle se localisent dans le fossé rhénan, entre les Vosges, la Forêt-Noire et les contreforts du Jura, au contact du Rhin et des grandes forêts de plaine. Les agglomérations s'inscrivent dans les mêmes espaces naturels.

Les trois villes-centre sont distantes à vol d'oiseau de seulement quelques dizaines de kilomètres.

	Mulhouse <=> Basel	Mulhouse <=> Freiburg	Basel <=> Freiburg
Distance à vol d'oiseau	28 km	47 km	54 km
Distance par la route	33 km	61 km	73 km
Temps de parcours voiture	38 min	45 min	48 min
Temps de parcours train	23 min	60 min	37 min

Mulhouse et Basel proches en distance et en temps.

NB : distances et temps de gare à gare.

➔ Des agglomérations différentes

Mulhouse : une « ville intermédiaire »

L'industrie est très présente : PSA, Clemessy.... La ville dispose d'une université de taille intermédiaire. Depuis une quinzaine d'années, un véritable renouvellement urbain est à l'œuvre avec l'arrivée du tramway et les différents programmes de transformation de la ville (DMC, quartier gare...). Elle se positionne également sur le numérique avec notamment le projet emblématique KMØ.



KMØ à Mulhouse (site de la Fonderie)

Basel : la « kleine Weltstadt »

Par la présence des sièges sociaux de Roche et de Novartis, Basel est l'une des premières places au monde pour l'industrie pharmaceutique. L'agglomération est un important pôle bancaire. Elle accueille le siège de la Banque des Règlements Internationaux (BRI). Basel a de nombreux musées et organise d'importants événements: Basel World, Art Basel, Carnaval...

Freiburg : université et développement durable

Freiburg abrite une très ancienne et très importante Université. Elle concentre de nombreuses administrations. Freiburg se distingue par sa politique de développement durable : Eco-quartier Vauban, premier éco-quartier au monde, la présence de très nombreuses entreprises spécialisées dans l'énergie solaire.

➔ Trois Pays

	Mulhouse	Freiburg	Basel
Pays	 France : état centralisé	 Allemagne : état fédéral	 Suisse : état fédéral
Union Européenne			Espace Schengen (personnes)
Langues	Français	Allemand	Allemand, Schweizer-deutsch
Monnaies	€	€	CHF

3 Etats, 2 langues, 2 monnaies... : 3 agglomérations au coeur d'une complexité institutionnelle.

➔ Des freins dans les têtes

Malgré leur proximité, les Etats auxquels appartient les trois agglomérations ne disposent pas des mêmes systèmes institutionnels et administratifs, langues et devises. Les façons de travailler, d'appréhender les problèmes sont très différentes en France, en Suisse et en Allemagne.



Un coût de la vie très différent

Les trois agglomérations se situent dans trois Etats différents qui ont leurs propres caractéristiques économiques, fiscales, sociales etc. Ces différences génèrent des deltas de salaires, de coûts du logement etc. L'effet frontière est particulièrement important.

⊕ D'importantes dépenses en Suisse

Comparaison des coûts en € en 2018

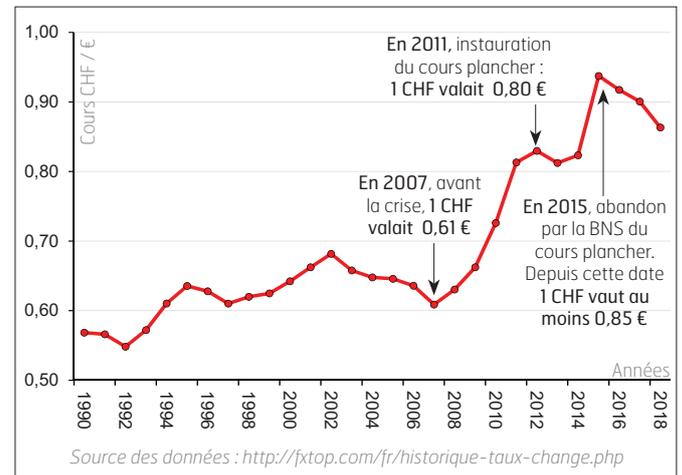
	Mulhouse	Freiburg	Basel
Coût achat appartement / m ² (en ville centre)	1 200 €	6 600 €	9 600 €
1 mois de crèche (aides non comprises)	570 €	470 €	1 840 €
1 place de cinéma	9 €	13 €	18 €
1 ticket de bus	1,50 €	2,30 €	3,20 €
Déjeuner	12,00€	9,00 €	21,40 €
1L de lait	0,94 €	0,66 €	1,39 €
1 kg de pommes de terre	1,45 €	1,20 €	1,92 €
1kg de roti de boeuf	15,70 €	11,10 €	42,70 €

C'est à Freiburg que les prix de l'alimentation sont les plus bas. Le coût des appartements, dans l'ancien, à Mulhouse est 9 fois moins élevé qu'à Basel.

Source des données : www.combien-coute.net, 2018

⊕ Le franc suisse, une monnaie de plus en plus forte

Evolution 1990-2018 du cours CHF / €



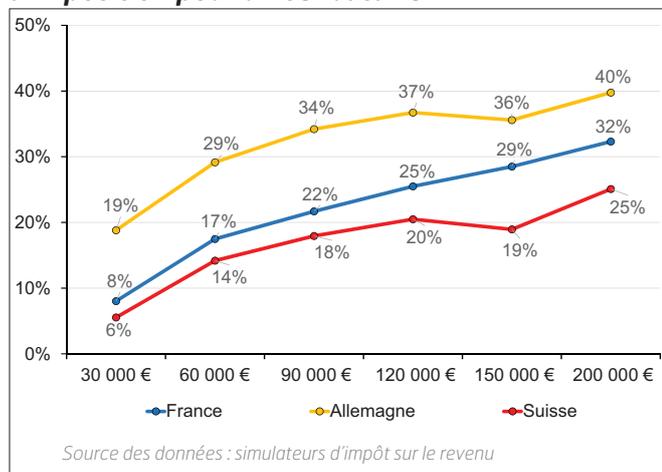
Le cours du franc suisse a augmenté de près de 40 % par rapport à l'Euro ces 10 dernières années.

L'envolée du franc suisse a mécaniquement augmenté le salaire des frontaliers allemands et français travaillant en Suisse.

Elle a également généré une plus grande appétence des Suisses à aller consommer en France et en Allemagne.

⊕ Le poids de l'impôt sur le revenu en Allemagne

Comparaison France, Allemagne, Suisse du taux d'imposition pour un célibataire



Un taux d'imposition sur le revenu deux fois plus important en Allemagne qu'en Suisse. Les taux d'imposition français et suisse sont relativement proches jusqu'à 120 000 €.

⊕ Habiter en France, travailler en Suisse et consommer en Allemagne ?

D'un point de vue purement économique, il est plus intéressant d'habiter en France, de travailler en Suisse et de consommer en Allemagne.

Mais, au-delà de l'aspect coût, il y a la facilité à s'installer, à travailler dans un pays avec les difficultés de langues ou de compréhension des systèmes administratifs.



Chapitre 2 : Coopérations transfrontalière

Grenzüberschreitende Kooperationen

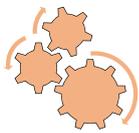


“ L’essentiel



La richesse des coopérations transfrontalières

L’espace transfrontalier est couvert par de très nombreuses structures de coopération transfrontalière d’échelles régionales (CRS, Conseil Rhénan...), portant les **projets structurants**, et d’échelles locales (Eurodistrict, GLTC...), traitant des **sujets du quotidien**. Ces instances sont complémentaires.



Profiter d’un contexte institutionnel très favorable aux projets bi ou trinationaux



- S’appuyer sur une ou des structures de coopération transfrontalière pour « booster » les projets.
- Travailler avec les agglomérations pour les projets du quotidien et avec le Rhin supérieur pour les projets structurants.
- Articuler les échelles et adapter les coopérations au cas par cas, même au-delà des cadres institutionnels...

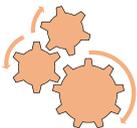


“ Das Wesentliche



Der Reichtum der grenzüberschreitenden Kooperationen

Es gibt zahlreiche Strukturen zur grenzüberschreitenden Zusammenarbeit im Grenzgebiet, sei es auf regionaler Ebene (Ober rheinkonferenz, Ober rheinrat...) mit strukturbezogenen Projekten oder auf lokaler Ebene (Eurodistrikte, grenzüberschreitende Zweckverbände), wo eher Alltagsfragen behandelt werden. Diese Instanzen ergänzen sich gegenseitig.



Den institutionellen Rahmen nutzen, zur Unterstützung bi- oder trinationaler Projekte



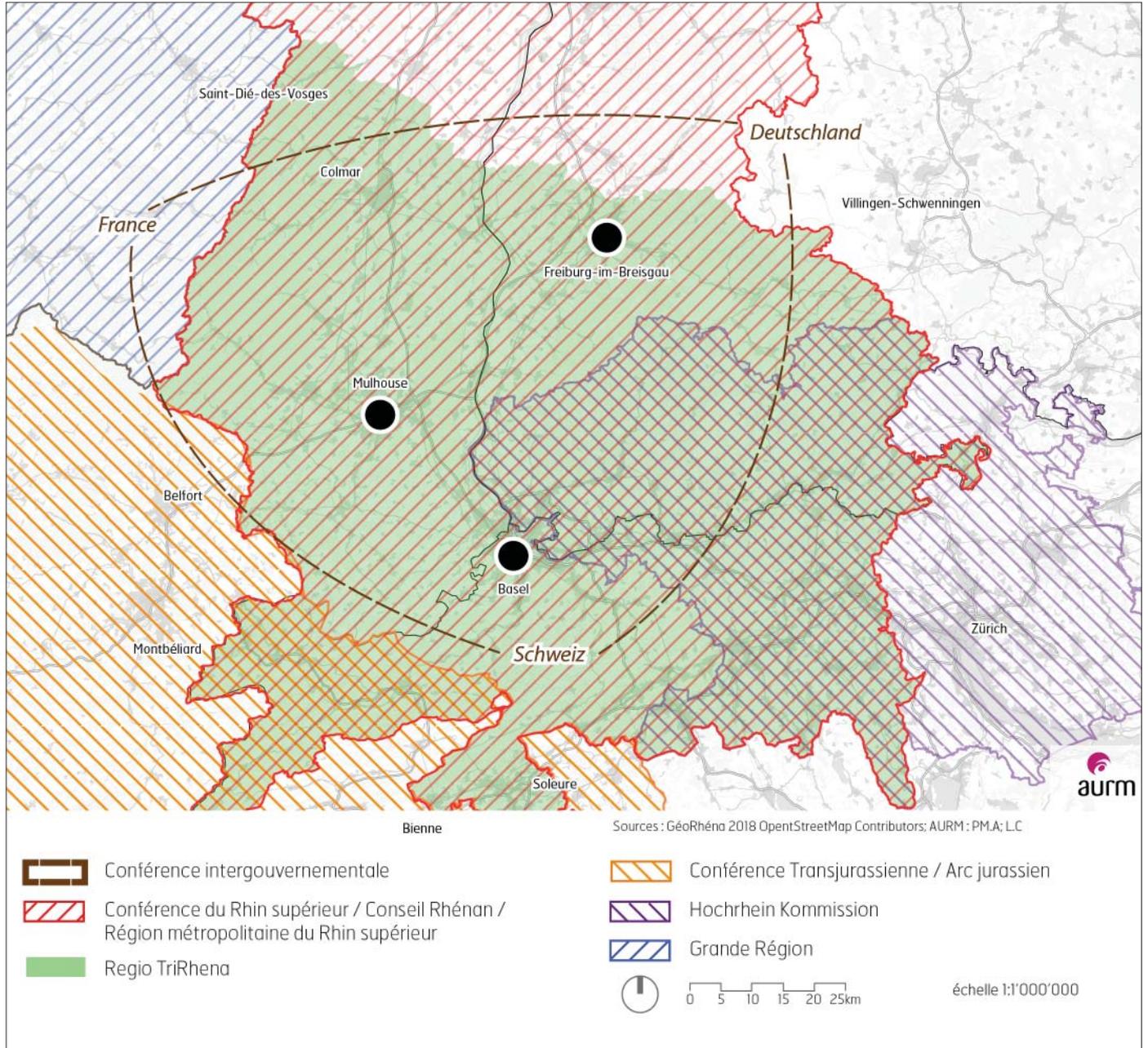
- Die Strukturen der grenzüberschreitenden Kooperation zur Stärkung der Projekte nutzen.
- Mit den Gemeinden an alltäglichen Projekten arbeiten und mit dem Ober rhein an strukturbezogenen Projekten.
- Die verschiedenen Ebenen miteinander verknüpfen und die Zusammenarbeit individuell anpassen, gegebenenfalls auch über den institutionellen Rahmen hinaus...



Un emboîtement de coopérations institutionnelles

Plusieurs coopérations existent au sein du Rhin supérieur. Un des objectifs majeurs est l'adéquation des trois pays et le bon fonctionnement entre eux malgré les frontières. Quelles coopérations existent ? A quoi servent-elles ? Comment peut-on les renforcer ?

Echelons régionaux de coopérations transfrontalières



Inclusion du triangle transfrontalier au sein des périmètres des institutions de coopérations.



Aux grands territoires, les sujets structurants

→ La Commission intergouvernementale franco-germano-suisse à l'échelon étatique

Créée en 1975, cette structure est le relais étatique de la Conférence du Rhin supérieur (CRS). Instituée en même temps que la CRS, elle doit **faciliter l'étude et la solution des problèmes de voisinage** sur les questions de compétences nationales. Les représentants des Etats se rencontrent **tous les deux ans**, mais l'institution ne possède pas de moyens propres.

→ Des institutions complémentaires à l'échelon régional

La Conférence du Rhin Supérieur : une approche transversale du territoire

Relais régional de la commission intergouvernementale, la CRS poursuit naturellement les mêmes objectifs. Elle rassemble les **administrations et exécutifs locaux** du Rhin supérieur, mais elle est dotée de **moyens propres**, dont un secrétariat commun constitué d'un représentant permanent de chacune des trois délégations. **Onze groupes de travail** thématiques, allant de la formation à l'aménagement du territoire en passant par la santé ou la culture, se réunissent régulièrement **pour échanger sur leurs actions et développer des projets** transfrontaliers. Nous citerons les projets les plus emblématiques de la CRS:

- GeoRhena, un système d'information géographique commun,
- le PASS-musées permettant de visiter presque tous les musées du territoire avec une carte commune
- ou les coopérations dans l'aide médicale d'urgence entre services locaux.

www.conference-rhin-sup.org

Le Conseil Rhénan : le « parlement » du Rhin supérieur

Cette institution datant de 1997 est en quelque sorte **le parlement du Rhin supérieur** puisqu'elle rassemble 71 élus des collectivités locales porteuses de la CRS. A compétences égales entre pays, elle serait le pouvoir législatif de la région transfrontalière. Le Conseil adopte des résolutions que ses porteurs relaient aux échelons compétents de leurs pays respectifs. Il sert de lieu d'information et de concertation politique.

www.conseilrhenan.org

La Région métropolitaine trinationale du Rhin Supérieur : l'inclusion aux réseaux mondiaux

Instance spécifique initiée par les collectivités de la CRS en 2010, la RMT doit approfondir la coopération transfrontalière dans les **domaines clés de l'attractivité métropolitaine**. Ses actions se basent donc sur une stratégie thématique déclinée en projets : **sciences, économie, société civile et politique**. Ses actions s'articulent avec celles des institutions politiques et administratives citées plus haut.

www.rmtmo.eu

La regio Trirhena : l'entrée économique

Il s'agit d'une plateforme de coopération trinationale couvrant les territoires du Haut-Rhin, les Landkreise de Freiburg et Lörrach ainsi que l'agglomération de Bâle **(3)**. Elle **met en réseau et anime les acteurs institutionnels** du Sud du Rhin supérieur impliqués dans l'économie à travers des visites de sites d'entreprises et des conférences régulières.

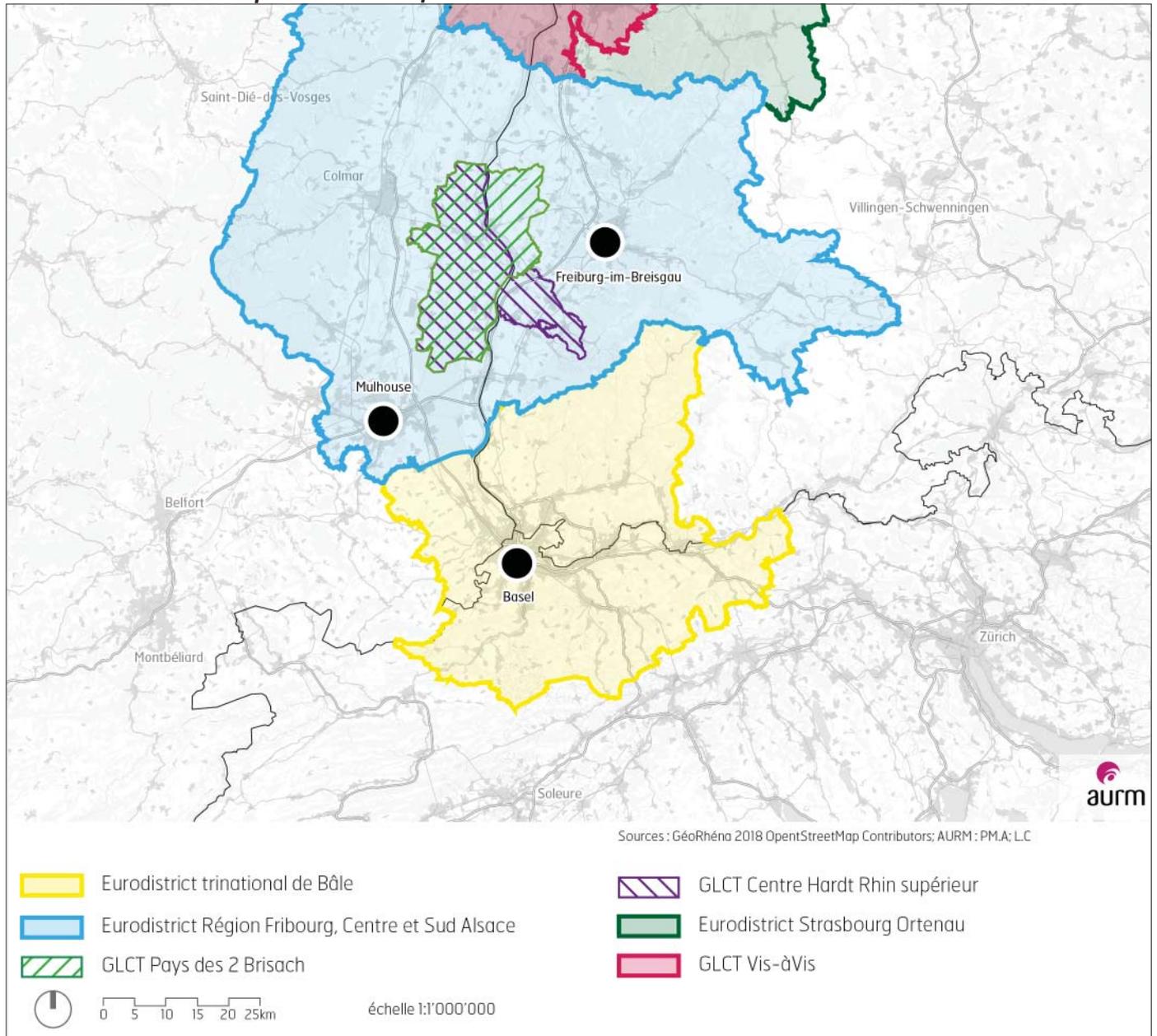
www.regiotrirhena.org

A noter que des structures similaires au Rhin supérieur existent autour du Luxembourg avec le secrétariat de la Grande Région, le long de la frontière franco-suisse avec l'Arc Jurassien ou entre Bade-Wurtemberg et Suisse avec la Hoahrheinkommission.

Certaines instances porteuses du Rhin supérieur y participent également. Le Canton du Jura participe de la CRS et de l'Arc Jurassien alors que le Regierungspräsidium Freiburg ou le Canton d'Argovie participent des deux instances autour du Rhin. Cantons bâlois et Département du Haut-Rhin semblent ainsi focalisés sur le Rhin supérieur.



Echelons locaux de coopérations transfrontalières



Inclusion du triangle transfrontalier au sein des périmètres des institutions de coopérations



Aux bassins de vie, les sujets du quotidien

- ➔ **Un pluralité de coopérations autour de l'agglomération trinationale de Bâle...**
- ➔ **...au-delà, des périmètres d'action publique très ouverts**

L'Eurodistrict trinational de Bâle (ETB): l'exemple d'une agglomération transfrontalière intégrée

Cette association de droit local fondée en 2007 est dotée de la **personnalité juridique**. Elle s'occupe des problématiques et projets transfrontaliers importants pour l'agglomération trinationale de Bâle. La structure est portée par Saint-Louis Agglomération côté français, les communes du Landkreis de Lörrach et les villes de Wehr et Bad Säckingen côté allemand ainsi que les communes des Cantons de Bâle-Ville et Bâle Campagne et certains secteurs des Cantons d'Argovie et Soleure.

L'ETB est structuré en différentes **instances politiques et techniques** selon les sujets à enjeux, dont les plus notables sont **l'aménagement du territoire, les transports ou les projets de la société civile**. Une **administration permanente** gère la structure, anime un fonds européen de micro-projets et porte des projets comme l'IBA Basel 2020, le 3LAND ou 3 pays à vélo.

www.eurodistrictbasel.eu

AggloBasel: au service des projets d'aménagement structurants

L'association AggloBasel est une structure **porteuse du projet d'agglomération de Bâle** (voir p.46). Elle a son portage propre étant d'initiative suisse.

www.agglobasel.org

L'IBA: pour accélérer l'aménagement trinational de l'agglomération

L'IBA Basel 2020 est un **instrument de développement régional** initié par l'ETB, mais il n'est pas porté par tous ses membres (voir p.46).

iba-basel.net

L'Eurodistrict Freiburg / Centre et Sud Alsace : une structure souple

Plus ancien de trois ans que l'ETB mais **non doté de la personnalité juridique**, cette structure œuvre également sur les projets transfrontaliers **d'échelle plus proche des citoyens**. Elle est portée par les Landkreise Breisgau-Hochschwarzwald et Emmendingen, la Ville de Fribourg en Allemagne et l'agglomération mulhousienne, le « Pays Rhin-Vignoble-Grand-Ballon », le « Grand Pays de Colmar » et le « Pays de l'Alsace centrale » en France. Au **périmètre très étendu**, ses instances sont **plus réduites** que celles de l'ETB : une **présidence tournante** et un **comité de pilotage** réunissant élus et techniciens anime l'eurodistrict.

Parmi ses projets emblématiques citons la mise en place d'un bus reliant Colmar à Breisach ou la réouverture de la ligne ferroviaire Mulhouse-Müllheim-Fribourg.

www.eurodistrict-freiburg-alsace.eu

Centre Hardt-Rhin supérieur et Pays des deux Brisach: focales sur le quotidien binational

Ces deux structures sont des groupements locaux de coopération transfrontalière (GLCT), des institutions à **personnalité juridique**. Elles animent la **coopération transfrontalière de proximité** entre France et Allemagne au Nord de Mulhouse jusqu'aux deux Brisach.

Le projet emblématique du GLCT Centre Hardt-Rhin supérieur a été la réalisation d'un pont routier sur le Rhin, inauguré en 2006.

Les réseaux informels politiques pour entretenir les relations de voisinage

Plusieurs structures informelles rendent possibles des échanges entre les 3 pays : le réseau des Villes du Rhin Supérieur, les rencontres informelles des maires de Basel-Mulhouse-Freiburg ou celles entre les conseils municipaux de Mulhouse et Fribourg...

Ces temps d'échanges sont l'occasion pour eux d'aborder les projets d'intérêt commun ou de parler de leur besoins et attentes vis-à-vis de leur voisin à l'échelle plus locale.



Pour des coopérations à géométries variables

Au-delà de ces structures institutionnelles plurithématiques, nous noterons l'existence de nombreuses coopérations thématiques ou par projet telles que l'EuroAirport, Rheinports, EUCOR pour les Universités... Très souvent ce sont les institutions décrites ci-dessus qui soutiennent, initient ou portent ces coopérations thématiques.

➔ Conserver des territoires d'action publique clairs ➔ Adapter les coopérations au cas par cas

Les deux échelons de coopération, régional et local, semblent les plus pertinents pour aborder les coopérations institutionnelles transfrontalières. Les contours des deux échelles de territoires sont **facilement appréhendables par leurs habitants** aussi peuvent-ils être plus aisément les **supports de « l'action publique » transfrontalière** qui pourra, in fine, trouver une meilleure acceptation citoyenne.

Les agglomérations pour les projets du quotidien

L'action publique, au-delà des frontières des collectivités, est par nature basée sur le **volontariat** et suscite **rarement l'intérêt de la base électorale** si ce n'est pour des sujets clairs et proches des préoccupations quotidiennes. Aussi, **l'échelle d'agglomération** est, comme le montre l'exemple bâlois, le **meilleur levier pour l'action transfrontalière** combinant réponses aux **préoccupations citoyennes** et densification des liens de voisinage transfrontalier.

Toutefois, sur l'ensemble du Rhin supérieur, seules Bâle et Strasbourg, aux situations plus directement frontalières, ont un périmètre d'action transfrontalière aux ressources propres pour leurs agglomérations. **L'Eurodistrict Fribourg-Centre et Sud Alsace a**, comme son nom l'indique, un périmètre très large ce qui le **limite naturellement pour agir** au niveau des bassins de vie sur les projets du quotidien.

Ces constats plaident pour une **action publique transfrontalière du quotidien recentrée sur les agglomérations** de Mulhouse, Fribourg ou Colmar et leurs communes frontalières.

Le Rhin supérieur pour les projets structurants

Parallèlement, les projets structurants d'échelle régionale et interurbains ont un **portage idéal à l'échelle régionale grâce à la CRS**.

Notons toutefois que cet **échelon est questionné, côté français**, suite à la réforme des collectivités territoriales. Il y est parfois question de « fusionner » les institutions auxquelles participent la Région Grand Est par souci de simplification des moyens administratifs. Ceci **risquerait d'éloigner un peu plus les citoyens** de l'action publique structurante en niant les contours des bassins de vie à l'échelle des grands territoires que sont le sillon lorrain ou le Rhin supérieur. Sans parler de l'instabilité potentiellement générée et de la distanciation créée auprès des voisins et partenaires de coopérations, qui eux ont des institutions stables depuis 40 ans et plus.

Chercher les synergies entre échelons institutionnels

Ainsi donc s'agit-il d'**optimiser l'action publique par échelle de projets** en confortant ce qui existe à l'échelle régionale et en recentrant les périmètres à l'échelle des bassins de vie. Il faudrait **cibler les périmètres des actions** pour mieux pouvoir les porter localement et plus facilement les consolider pour, au final, que chaque agglomération devienne un partenaire plus fort et plus entreprenant avec ses voisins. De même qu'à plus large échelle, les collectivités ont intérêt à **s'impliquer, dans la mesure de leurs moyens, dans plusieurs réseaux** de coopération afin d'espérer de meilleurs partenariats et plus de financement. La coopération transfrontalière jouerait ainsi sur deux tableaux : **Rhin supérieur et agglomérations « noyaux durs » des coopérations**, d'une part, **multiples institutions d'implication flexibles** des collectivités, d'autre part.

Quid des frontières intra-nationales ?

Au-delà de ce panorama institutionnel, nous constatons le **rôle moteur de « petits Etats »** comme le Luxembourg ou les Cantons suisses au sein de la Confédération dans les dynamiques transfrontalières, alors même que la Suisse ne fait pas partie de l'UE. Plus petits et plus « compétitifs » que les Etats-Nations dans l'économie mondialisée, **leurs leviers d'actions sont au plus proches des territoires concernés**. Aussi, est-il essentiel aux acteurs locaux allemands et français de **gagner de nouveaux leviers d'action publique auprès des Etats centraux**. Ils garantiraient des coopérations transfrontalières plus fructueuses et, à terme, une intégration régionale plus aboutie.

Le **développement des coopérations intra-nationales** entre territoires frontaliers (couloirs rhodanien et rhénan par exemple) dans un souci de **cohésion des intérêts** serait une première action en ce sens.

Chapitre 3 : Démographie - Demografie

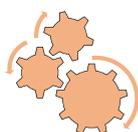


“ L’essentiel



Quand démographie ne rimera plus avec «actifs»

Le Haut-Rhin se singularise par la jeunesse de ses habitants. Les projections démographiques à 2035 montrent un **accroissement des plus de 60 ans** et une **baisse de la population active** dans l’espace transfrontalier. La diminution du nombre d’actifs pourrait être **particulièrement sévère** côté allemand.



Anticiper le vieillissement généralisé de la population



- Établir des scénarios d’évolution démographique.
- Mesurer l’impact de ces scénarios sur l’économie du territoire...

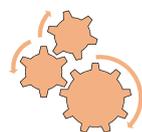


“ Das Wesentliche



Die Zahl der Berufstätigen wird immer geringer, zu Lasten des demografischen Gleichgewichts

Die Bevölkerung ist auf französischer Seite **besonders jung**. Die demografischen Prognosen bis 2035 sagen einen **Anstieg der über 60-Jährigen** voraus und eine **Verringerung der aktiven Bevölkerung** im Grenzgebiet. Dies betrifft besonders die deutsche Seite.



Die Auswirkungen der allgemeinen Überalterung der Bevölkerung frühzeitig mitbedenken



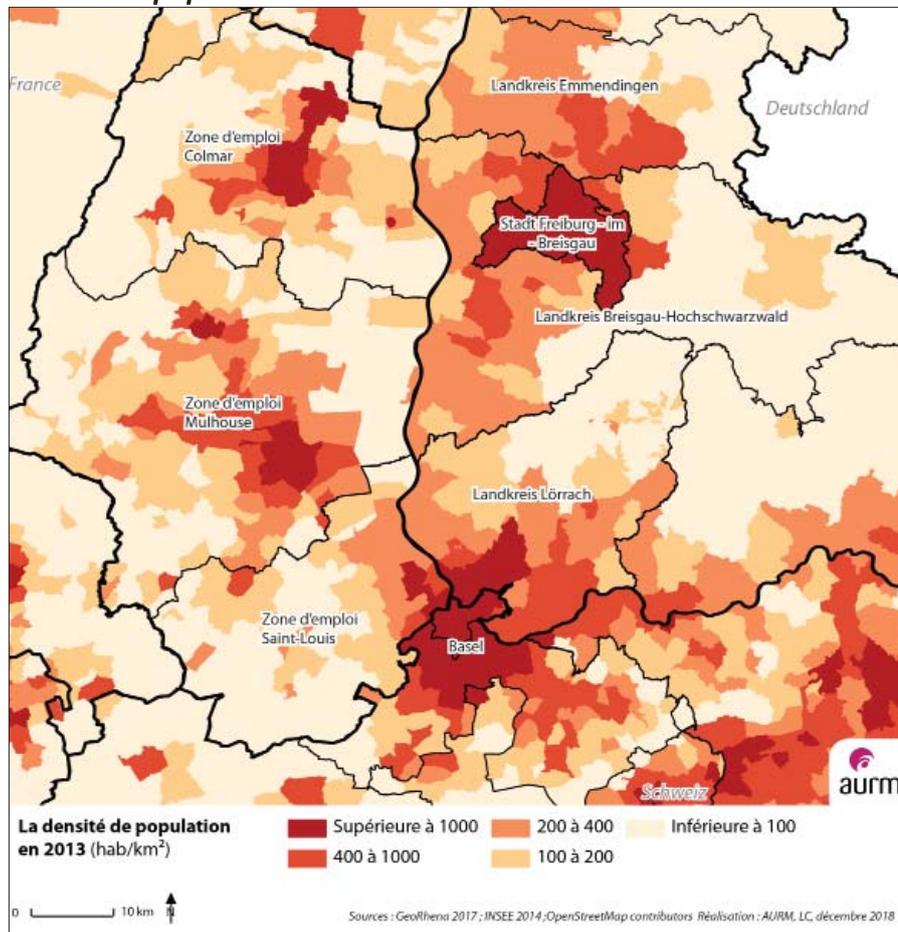
- Szenarien für die demografische Entwicklung entwerfen.
- Die Auswirkungen dieser Szenarien auf die Wirtschaft berechnen...



Un espace de plus de 2 millions d'habitants

L'analyse de la densité de la population permet de faire ressortir l'organisation urbaine de l'espace transfrontalier Mulhouse, Basel, Freiburg.

Densité de population



Une densité forte et continue en Suisse et en Allemagne.

➔ L'agglomération trinationale de Basel

Les agglomérations de Basel, Saint-Louis et Lörrach forment une conurbation transfrontalière couvrant trois Pays.

Près de 900 000 habitants vivent dans l'Eurodistrict Trinational de Basel.

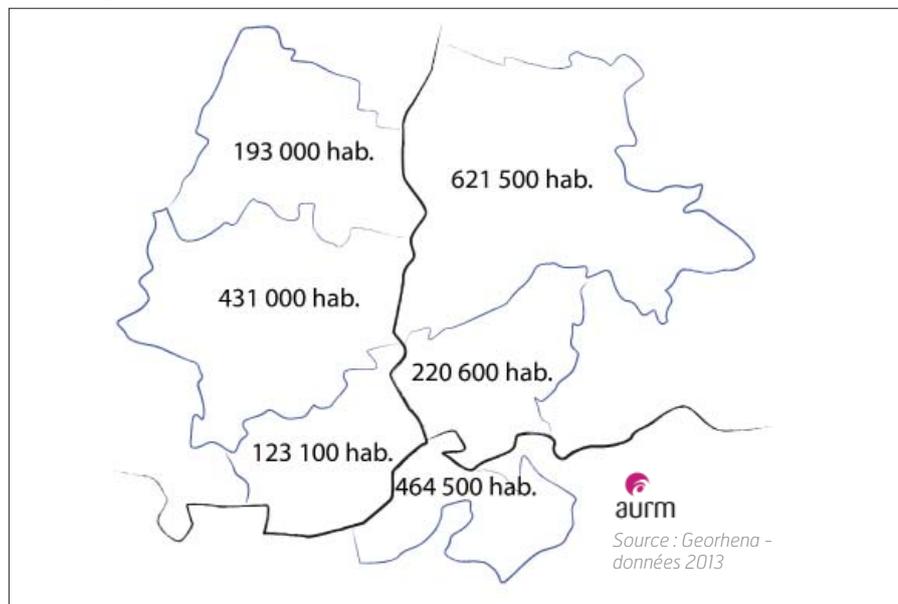
➔ La forte densité de population sur les axes Colmar-Mulhouse-Basel et Freiburg-Basel

La densité de population est forte sur l'axe Colmar / Mulhouse / Saint-Louis / Basel et surtout sur l'axe Freiburg / Basel.

Une densité relativement forte entre Colmar et Freiburg peut être relevée.

Entre Mulhouse et Freiburg, il n'existe pas de continuité urbaine. La présence de la forêt de la Hardt et d'un réseau de communes de taille modeste, ne dépassant pas les 3 000 habitants, rive gauche du Rhin explique cette faible densité.

Nombre d'habitants



L'agglomération trinationale de Basel avoisine le million d'habitants.

➔ Le Haut-Rhin est un territoire multipolaire

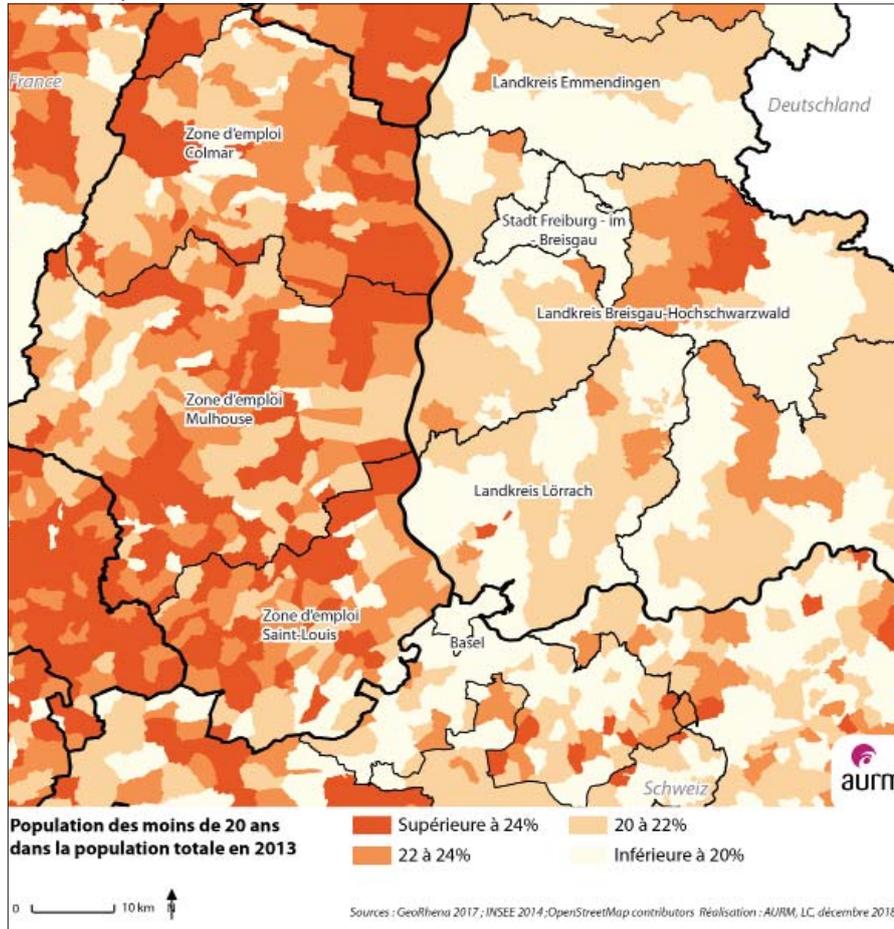
Le département se démarque par son réseau de pôles urbains, proches les uns des autres, en particulier dans la zone d'emploi de Mulhouse : Thann-Cernay, Guebwiller-Soultz.



Le Haut-Rhin bien plus jeune

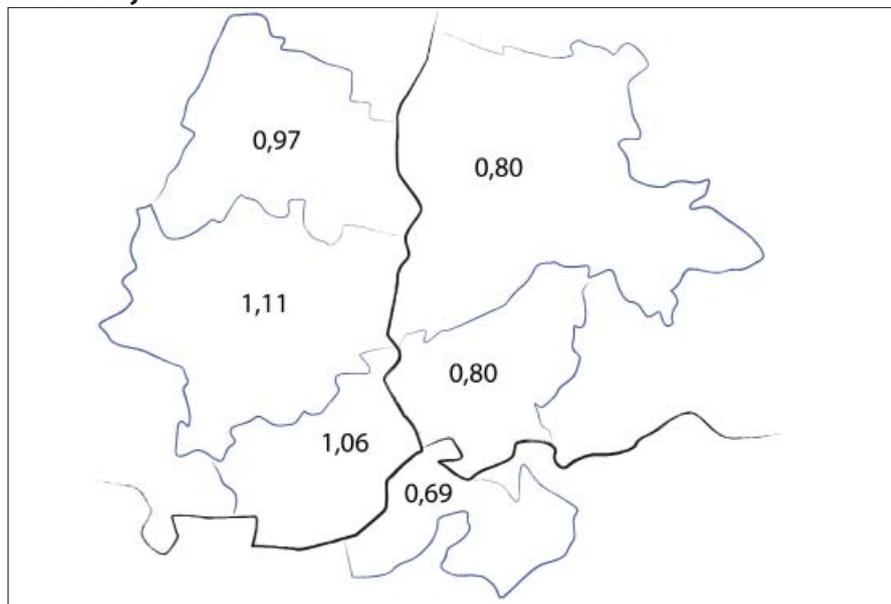
La structure par âge de la population varie fortement d'un pays à l'autre. La natalité et les migrations résidentielles ont des impacts sur la jeunesse de la population et / ou son vieillissement.

Part des jeunes (moins de 20 ans)



Le contraste important entre le Haut-Rhin et les voisins suisses et allemands.

Indice de jeunesse



Les zones d'emplois de Mulhouse et de Saint-Louis particulièrement jeunes.

➔ La fracture entre le Haut-Rhin et ses territoires frontaliers suisses et allemands

Avec une part de 24 % de moins de 20 ans, le Haut-Rhin se caractérise par une population jeune. Avec une part de 25 %, m2A est encore plus jeune.

La proportion de moins de 20 ans est légèrement inférieure à 20 % ans le Nord-Ouest de la Suisse et le sud du Pays de Bade. Les populations, côtés suisse et allemand, sont vieillissantes.

➔ La jeunesse française, une opportunité pour les marchés de l'emploi suisses et allemands

La population de moins de 20 ans est plus nombreuse que les plus de 60 ans dans le Haut-Rhin. Ce constat est inversé en Allemagne et en Suisse.

On compte seulement 7 jeunes pour 10 personnes de plus de 60 ans dans le secteur de Bâle-Ville / Bâle-Campagne. Cette proportion est de 8 sur 10 dans le Landkreis de Lörrach et la région de Freiburg.

En 2018, il y a donc un réel enjeu à rapprocher les jeunes actifs résidant côté français des marchés du travail outre-Rhin.

Définitions

Indice de jeunesse

Population de moins de 20 ans rapportée à la population de 60 ans et plus.

Grille de lecture

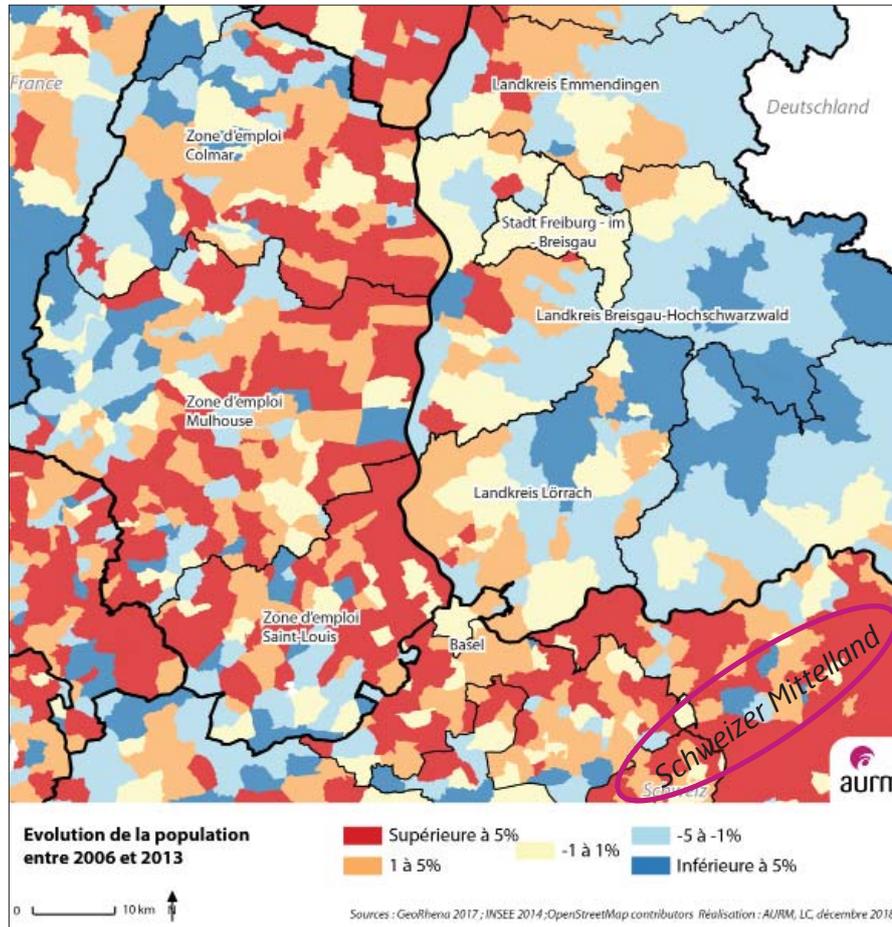
Indice > 1 : le territoire se caractérise par la jeunesse de sa population. Plus l'indice est élevé, plus le nombre de jeunes est important au regard des populations plus âgées.



Des dynamiques démographiques très contrastées

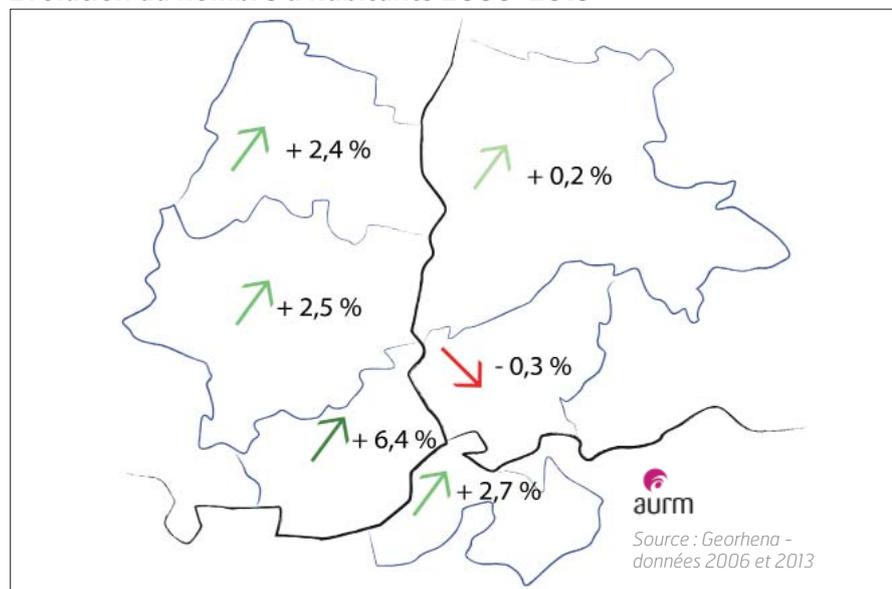
L'évolution de la population fait ressortir une stagnation démographique de la population côté allemand, une croissance assez forte côté français et très forte côté suisse.

Evolution du nombre d'habitants 2006 - 2013



La vitalité démographique en plaine d'Alsace et en Suisse, plus particulièrement au niveau du Schweizer Mittelland (plateau Suisse).

Evolution du nombre d'habitants 2006-2013



La forte croissance : + 6,2 % de la zone d'emploi de Saint-Louis.

👉 Le défi démographique côté allemand

La population dans la partie allemande du Rhin Supérieur a diminué de 0,3 % entre 2006 et 2013.

Au cours de la même période, la population a augmenté dans le Nord-Ouest de la Suisse : + 6,2 % et dans le Haut-Rhin : + 3,0 %.

L'Allemagne fait face à un important besoin de main-d'œuvre. La démographie constitue un enjeu de premier plan. L'accueil des migrants est une opportunité.

👉 La dynamique du secteur de Saint-Louis

Plusieurs facteurs peuvent expliquer la forte croissance démographique dans la zone d'emploi de Saint-Louis entre 2006 et 2013 :

- la proximité avec Basel pourvoyeuse d'emplois,
- le dynamisme économique de l'ETB,
- la forte concentration de travailleurs frontaliers,
- les projets de développement économique et de logements réalisés ou en cours,
- l'amélioration du cadre de vie,
- un coût de la vie côté français beaucoup moins élevé qu'en Suisse.



Chapitre 4 : Economie - Wirtschaft

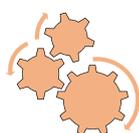


“ L’essentiel



L’industrie : activité commune aux « 3 régions »

L’espace transfrontalier est historiquement industriel. Les Allemands et les Suisses sont à la recherche de foncier à vocation économique. Le Haut-Rhin dispose de potentialités foncières.



Travailler ensemble sur les sujets économiques communs



- Mettre en place des actions communes en faveur de l’industrie du futur.
- Réfléchir à l’aménagement de zones d’activités bi ou trinacionales (post-Fessenheim).
- Mieux anticiper le changement climatique par le monde économique...

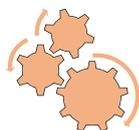


“ Das Wesentliche



Die Industrie: ein gemeinsamer Nenner der « 3 Regionen »

Der grenzüberschreitende Raum ist *traditionell industriell* geprägt. Deutsche und Schweizer suchen *Immobilien zur wirtschaftlichen Nutzung*. Im Département Haut Rhin stehen *solche Immobilien zur Verfügung*.



Gemeinsam wirtschaftliche Themen behandeln



- *Gemeinsame Aktionen für die Industrie der Zukunft entwickeln.*
- *Die Einrichtung bi- oder trinationaler Industrie- und Gewerbegebiete sollte in Erwägung gezogen werden (post-Fessenheim).*
- *Die Wirtschaft sollte beispielhaft in Sachen Klimawandel agieren...*



L’industrie : activité commune aux 3 « régions »

D’un point de vue économique, l’espace transfrontalier se caractérise par une forte présence de l’industrie. Les activités chimiques, automobiles et pharmaceutiques sont particulièrement visibles sur le territoire.

Des spécialisations industrielles

Basel accueille des géants mondiaux du médicament comme Roche ou Novartis. Elle est un pôle important de l’industrie chimique, pharmaceutique et des biotechnologies

Freiburg se caractérise par des secteurs informatiques, scientifiques / techniques et R / D très développés. Des entreprises ont construit des savoir-faire dans le domaine du développement durable : fabrication de panneaux solaires...

L’agglomération mulhousienne reste un pôle industriel dans le secteur de l’automobile et de la chimie. Une grande partie des entreprises sont étrangères, principalement suisses et allemandes.



Source : Novartis

Novartis a son siège à Basel. Elle dispose d’un site de recherche de rayonnement mondial. Des scientifiques de toutes origines y collaborent pour développer de nouveaux médicaments.

Une industrie du futur à développer ensemble ?

Activité industrielle et construction, dans le Rhin Supérieur, en 2014

	Alsace	NO Suisse	Baden
Industrie-Construction			
Emplois	23,6%	26,9%	27,7%
Etablissements	26 133	16 610	22 096
Tertiaire			
Emplois	74,8%	70,6%	71,1%
Etablissements	134 624	82 654	98 495

Un tissu industriel un peu plus développé côté allemand et suisse.

Source des données : CRS

L’espace transfrontalier est historiquement industriel. Il accueille d’importantes entreprises de ce secteur.

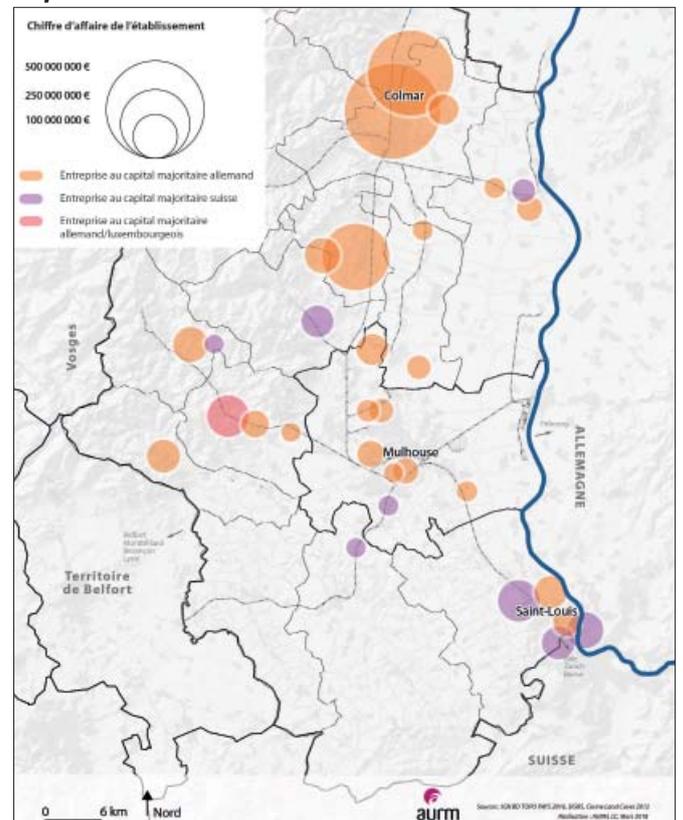
Pour marquer ce caractère industriel, les trois pays pourraient renforcer et mettre en place de nouvelles actions communes en faveur de l’industrie du futur.

Des disponibilités foncières côté français

Le Haut-Rhin dispose d’emprises foncières permettant l’installation d’activités économiques.

Côté suisse et allemand, le foncier économique est très rare.

Grandes entreprises suisses et allemandes implantées dans le Haut-Rhin (estimation AURM)



Le Haut-Rhin constitue un territoire d’opportunités foncières pour les entreprises suisses et allemandes.

Des réflexions en lien avec la transition énergétique



Climability : adapter les stratégies des entreprises aux conditions climatiques et socio-économiques à venir

Il s'agit d'un projet de recherche portant sur l'évolution du climat, son impact potentiel sur les entreprises et l'économie du Rhin Supérieur.

Ce projet répond à 5 objectifs principaux :

- identifier les vulnérabilités d'un point de vue météorologique, climatique, économique ou encore social,
- créer des outils, à destination des entreprises, pour identifier ces fragilités,
- développer des stratégies adaptées aux vulnérabilités identifiées,
- informer les entreprises au cas par cas (informations sur mesure),
- entretenir un réseau d'experts en changement climatique dans le Rhin Supérieur.

www.clim-ability.eu



Le réseau franco-germano-suisse des acteurs de l'énergie et du climat

C'est une association créée en 2015 par la Conférence du Rhin Supérieur. Son objectif est de **promouvoir la protection de l'environnement à travers des coopérations transfrontalières dans les domaines du climat et de l'énergie**, afin de faire du Rhin Supérieur une région modèle en termes de transition énergétique.

Ces coopérations ont un lien avec le **monde économique**. Des solutions vertueuses en termes d'énergie peuvent être soit développées par des entreprises locales, soit mises en application dans ces mêmes structures.

Exemples de réalisation : l'organisation de séminaires, la participation à des salons professionnels, la réalisation de cartes interactives pour de bonnes pratiques, etc.

www.trion-climate.net

La fermeture de la centrale nucléaire de Fessenheim

Elle a déclenché une série de projets ayant pour but de **redynamiser l'économie locale** qui va perdre des emplois et des revenus fiscaux.

Le **Conseil Départemental du Haut-Rhin** a ainsi lancé l'idée d'une **zone d'activité franco-allemande** au nord de Fessenheim et a fait feu de tout bois pour que le Haut-Rhin devienne un territoire de transition énergétique.

Le **Conseil Régional Grand Est** a repris cette idée de «**zone économique naturelle franco-allemande**», avec une gouvernance franco-allemande, où serait implanté un **centre mondial de référence dans le domaine des énergies et du démantèlement** ; activités de formation en direction des nouveaux métiers induits par la transition vers la décarbonation des industries et des territoires. EcoRhéna serait une zone d'activités à **fiscalité adaptée**.

Les **intercommunalités du Sud Alsace** ont de leur côté inscrit dans le **Pacte Offensive Croissance Emploi (POCE)** de nombreuses actions dont le financement pourrait être abondé par l'Etat et la Région, dans le cadre des mesures post-Fessenheim. Sans souci d'exhaustivité, il est possible de citer :

- la création d'un institut trinational de recherche dans l'industrie du futur, mobilités et énergies,
- la création d'un pôle intelligence artificielle,
- le développement d'un prototype industriel de pyrolyse rapide,
- le développement de centrales solaires...

L'**Etat** a déjà annoncé le lancement d'appels d'offres pour 300 mégawatt photovoltaïque. Un comité de pilotage, présidé par le Préfet, associe les collectivités locales françaises et allemandes, l'ambassade d'Allemagne, la Caisse des Dépôts et les gestionnaires d'infrastructures ferroviaires.

Quatre axes de travail sont mis en avant : la reconversion économique du territoire, faire du territoire un modèle de transition vers une nouvelle ère énergétique et un modèle d'innovation pour l'industrie et les énergies du futur, améliorer les dessertes du territoire et les mobilités.

A cette fin, une **étude a été lancée concernant une liaison ferrée Colmar-Fribourg**, demandée notamment par le CD 68. Cette nouvelle liaison serait financée par l'Allemagne et la France.



Chapitre 5 : Emploi - Beschäftigung

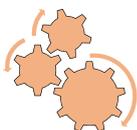


“ L’essentiel



Des situations de l’emploi très contrastées

Les parties allemandes et suisses connaissent une situation de plein-emploi contrairement à la partie française. Les coopérations en matière d’emploi se renforcent de plus en plus entre la France et l’Allemagne.



Rapprocher les jeunes actifs résidant côté français du marché du travail allemand ou suisse



- Mieux connaître les besoins de main-d’œuvre de part et d’autre des frontières.
- Renforcer la communication sur les possibilités d’emplois outre-Rhin.
- Lever les freins à l’emploi frontalier: langue, qualification, normes, transports...

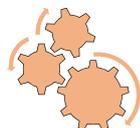


“ Das Wesentliche



Sehr unterschiedliche Beschäftigungslagen

Im Gegensatz zu Frankreich herrscht auf deutscher wie auch auf schweizerischer Seite quasi eine Situation der Vollbeschäftigung. Die institutionelle Zusammenarbeit ist verstärkt zwischen Deutschland und Frankreich zu verzeichnen.



Junge Berufstätige, die in Frankreich wohnen, dem deutschen oder schweizerischen Arbeitsmarkt näher bringen



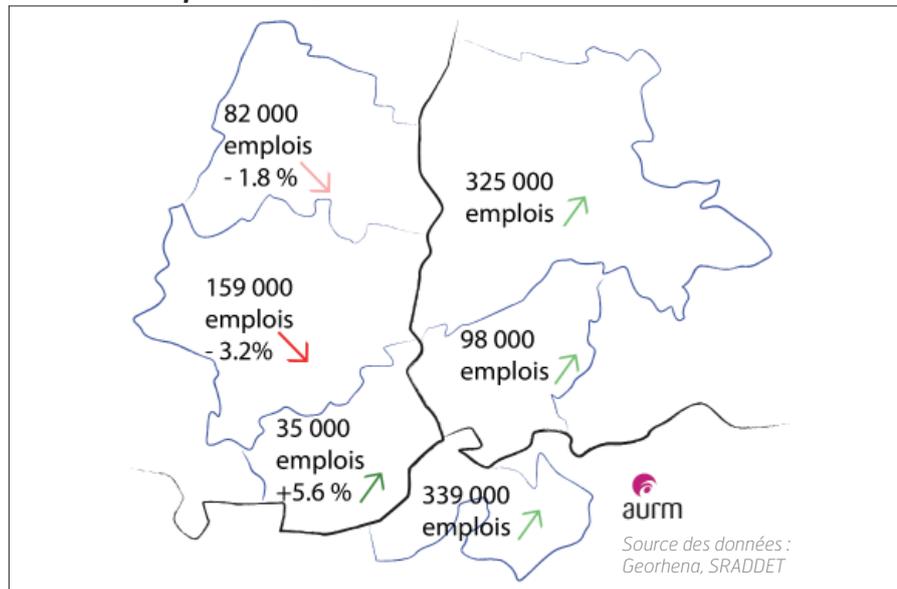
- Die Bedürfnisse des Arbeitsmarktes beiderseits des Rheins besser analysieren.
- Besser über die Beschäftigungsmöglichkeiten auf der anderen Seite des Rheins informieren.
- Hindernisse beseitigen, die den grenzübergreifenden Arbeitsmarkt behindern: Sprache, Qualifikationen, Normen, Verkehrsmittel...



Allemagne, Suisse à la recherche de main d'oeuvre

À l'image de la population, le nombre d'emplois est conséquent dans l'espace tri national. Plus d'un million d'emplois sont occupés en 2013 dans les territoires du Haut-Rhin, de Basel, de Freiburg et de Lörrach.

Nombre d'emplois 2013, évolution 2006-2013



Plus de 700 000 emplois côté Suisse et Allemand et en croissance.

➔ La forte densité d'emplois côté Suisse et Allemand

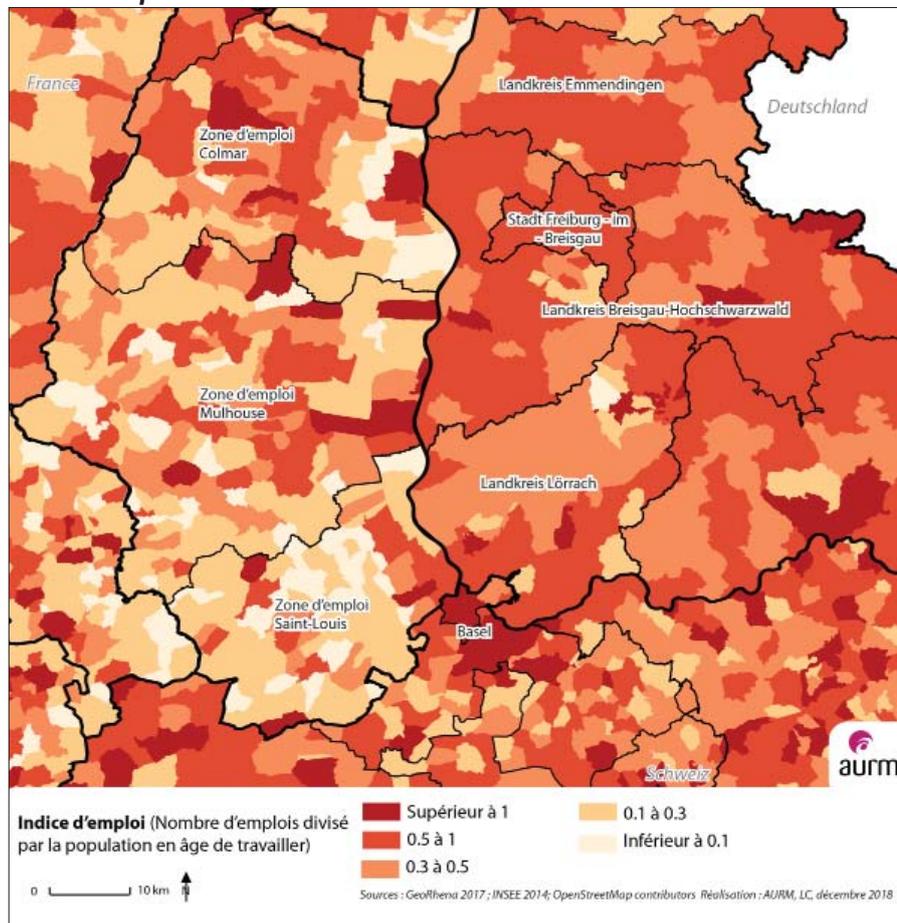
Les régions de Freiburg et Lörrach concentrent 423 000 emplois, les deux cantons de Bâle : 339 000 et les zones d'emplois du Haut-Rhin seulement 276 000 emplois.

➔ Un recul du nombre d'emplois côté français, mais une reprise depuis 2015

Les zones d'emplois de Colmar et Mulhouse, notamment en raison des effets de la crise 2008-2009, ont vu leur nombre d'emplois reculer. Saint-Louis présente une progression de plus de 5 % du nombre d'emplois au cours de la même période.

À noter que depuis 2015, une reprise du marché du travail dans l'ensemble des zones d'emplois du Haut-Rhin est constatée.

Taux d'emploi



Les taux d'emplois élevés en Allemagne et en Suisse témoignent d'une tension sur le marché du travail.

➔ Un déficit d'emplois côté français au regard de la population en âge de travailler

Les secteurs de Freiburg, Lörrach et Basel ont vu leur nombre d'emplois fortement augmenter entre 2006 et 2013. La proximité avec la Suisse et l'Allemagne est donc une opportunité pour les actifs habitant dans l'agglomération mulhousienne et plus largement dans le Haut-Rhin.

➔ Un taux d'emplois élevé en Allemagne et en Suisse

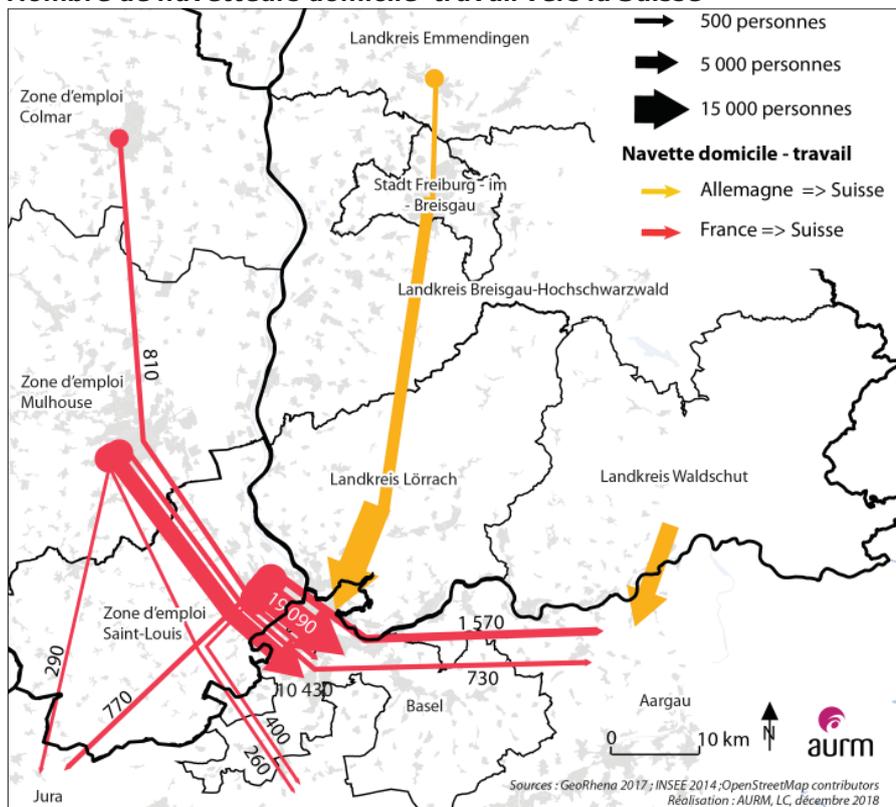
Les territoires suisses et allemands ont de forts besoins de main-d'œuvre. En raison d'emplois plus rares dans le Haut-Rhin, les actifs français pourraient être plus nombreux à y travailler, mais à condition de disposer des niveaux de formation et de compétences plus adaptés à la demande.



36 000 Haut-Rhinois travaillent en Suisse

Les différences de situation économique, de salaire, l'emploi etc. de part et d'autres des frontières génèrent des flux de déplacements. À l'échelle du territoire d'analyse, ces différences sont particulièrement importantes avec la Suisse.

Nombre de navetteurs domicile-travail vers la Suisse



Basel capte plus de 60 % des flux frontaliers du Haut-Rhin vers la Suisse.

➔ L'attraction de Basel

10 400 personnes rejoignent l'agglomération de Bâle chaque jour depuis la zone d'emploi de Mulhouse. L'agglomération bâloise est économiquement très attractive et propose de nombreux emplois très bien rémunérés.

➔ L'usage marqué du TER

Les frontaliers de la zone d'emploi de Colmar, sont 22 % à préférer le train. Cela s'explique par leur éloignement de la Suisse. L'usage du train devient alors vraiment très attractif.

La part modale du TER s'élève également à 22 % pour la zone d'emploi de Mulhouse. Plus de 90 TER/jour relie Mulhouse à Basel.

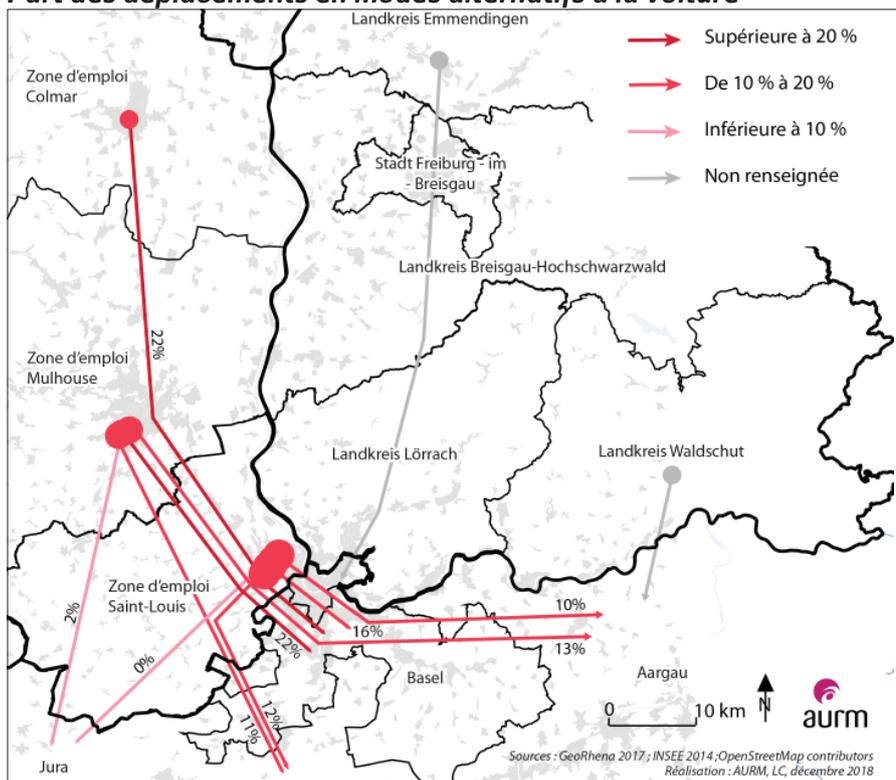
➔ La stabilisation du flux côté français

22 000 travailleurs frontaliers résidant en Allemagne allaient travailler en Suisse en 2002. Ce nombre est passé à 34 000 en 2014, soit une hausse de 54 %.

Dans le même temps, le nombre de frontaliers résidant dans le Haut-Rhin s'est stabilisé à environ 36 000 personnes.

La langue en commun et les qualifications plus adaptées au marché du travail suisse expliquent sans doute la dynamique positive côté allemand. Toutefois, cet attrait pour le territoire bâlois a des conséquences négatives pour le marché de l'emploi de Lörrach. La fuite des actifs vers la Suisse rend plus difficile le recrutement de personnel pour les entreprises installées dans ce Landkreis.

Part des déplacements en modes alternatifs à la voiture



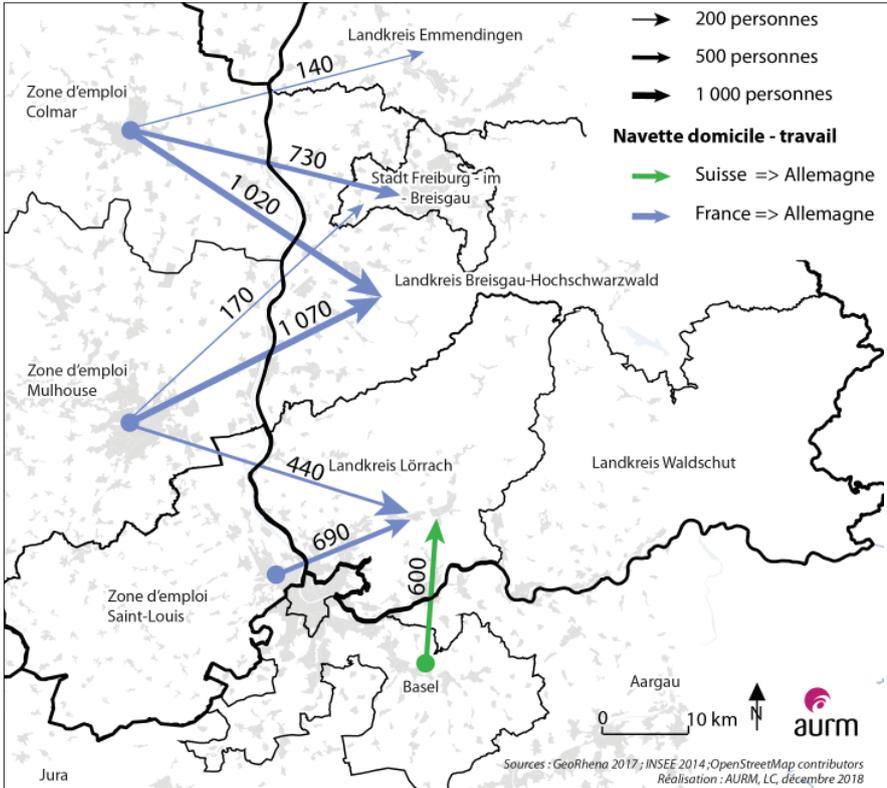
Plus le territoire est éloigné de la Suisse, plus le trajet est réalisé en train.



Des flux ténus vers l'Allemagne et en baisse

Malgré une tension très forte sur le marché du travail dans le Pays de Bade (Allemagne), l'interaction en termes de travailleurs frontaliers est 7 fois moins importante entre le Haut-Rhin et l'Allemagne qu'entre le Haut-Rhin et la Suisse.

Nombre de navetteurs domicile-travail vers l'Allemagne



La Zone d'emploi de Colmar qui interagit le plus avec l'Allemagne et Freiburg.

Des flux de proximité, peu de connexions avec Freiburg

Seulement 1 600 personnes de la zone d'emploi de Mulhouse travaillent en Allemagne, dont 1 070 dans le Landkreis voisin Breisgau-Hochschwarzwald.

Elles sont à peine **170 à aller travailler à Freiburg**. Cela s'explique sans doute par l'éloignement et une offre TC peu attractive.

Avec 1 900 personnes, Colmar interagit plus fortement avec l'Allemagne que Mulhouse. Plus de 700 personnes travaillent à Freiburg. À Colmar, il y a deux fois plus de personnes travaillant en Allemagne qu'en Suisse.

Des déplacements surtout réalisés en voiture

Avec une part modale ne dépassant pas les 10 %, les TC ne sont quasiment pas utilisés pour rejoindre l'Allemagne. La faiblesse de l'offre en est l'explication.

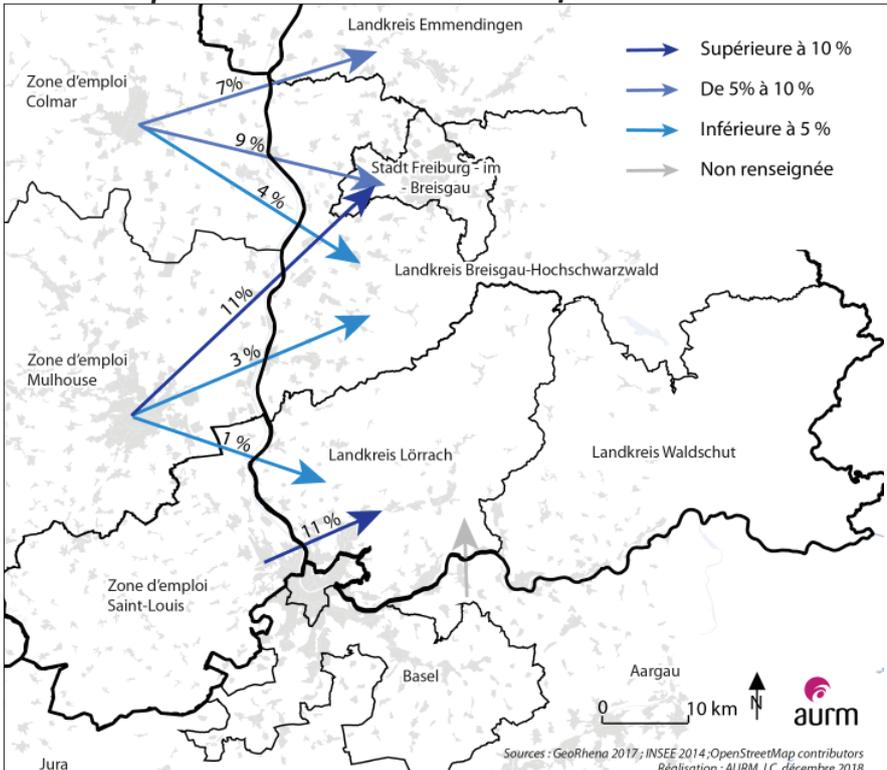
L'absence d'offre TC de qualité rend sans doute plus difficile l'accès à l'emploi côté allemand, notamment peu qualifié, les frais de déplacement automobiles étant trop lourds à supporter avec un salaire modeste.

La création d'une desserte ferroviaire entre Colmar et Freiburg et le cadencement de l'offre TER de la ligne Mulhouse / Müllheim / Freiburg auraient donc tout leur sens.

Des flux en baisse

Le nombre de frontaliers habitant en France et travaillant en Allemagne est passé de 6 300 en 2002 à 5 200 en 2014 soit une baisse de 21 %.

Part des déplacements en modes alternatifs à la voiture



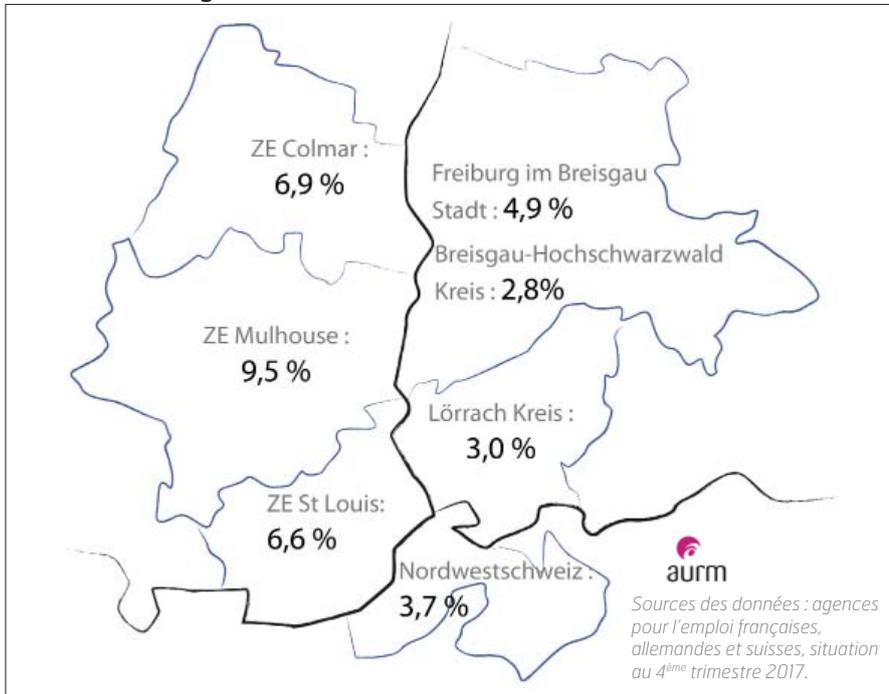
En raison de la faiblesse de l'offre en transport collectif, les déplacements sont réalisés à plus de 95 % en voiture.



Des chômeurs à former côté français

Les écarts entre les taux de chômage français, suisses et allemands sont marqués. La demande d'emploi est forte côté français. La Suisse et l'Allemagne sont pourvoyeuses d'emploi.

Taux de chômage en 2017



À la différence de Mulhouse, une situation de plein-emploi à Basel et à Freiburg.

➔ Un marché sous tension côté allemand

L'Allemagne présente un taux de chômage largement inférieur à 5 %. Lörrach, du fait de sa forte proximité avec Basel, a d'importantes difficultés à attirer des actifs.

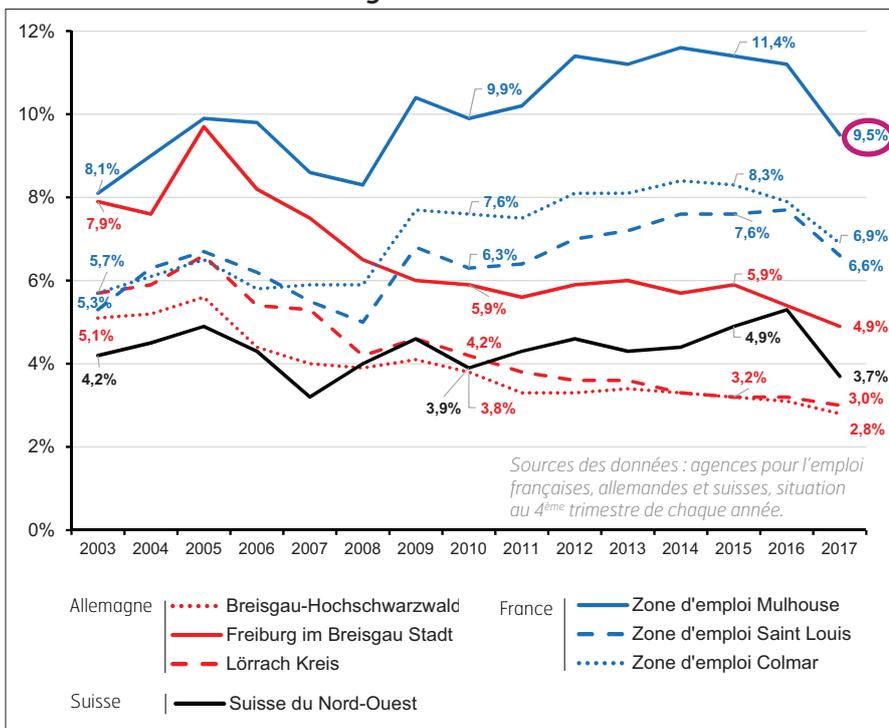
Entre la France et l'Allemagne, la situation peut sembler assez simple à résoudre. Avec un fort taux de chômage côté haut-rhinois et un besoin de main-d'œuvre côté allemand, les actifs français devraient pouvoir facilement trouver un travail outre-Rhin. La réalité est bien plus complexe.

➔ Des besoins en main-d'œuvre dans les mêmes secteurs

Que ce soit côté français ou allemand, les secteurs de l'hôtellerie ou de l'informatique sont par exemple à la recherche de personnel. Cette «concurrence» peut compliquer le recrutement de salariés, de part et d'autre de la frontière.

Des coopérations locales entre la France et l'Allemagne sont mises en place (cf. page suivante) pour améliorer la situation de l'emploi de chaque pays. Pour le territoire bâlois, qui recrute du personnel à l'échelle mondiale, ces coopérations de proximité ne sont pas nécessaires.

Evolution du taux de chômage 2003-2017



Depuis 2015, le chômage recule dans les zones d'emplois du Haut-Rhin. Avec 9,5 % de chômeurs en 2017, le secteur de Mulhouse présente le taux le plus élevé.

➔ De multiples freins à l'emploi frontalier

La langue, les qualifications, la connaissance du marché du travail, l'accessibilité ou encore les différences de normes et référentiels métiers sont autant de freins à l'accès à l'emploi frontalier. Certaines actions sont déjà en cours pour remédier à ces difficultés.

Des coopérations franco-allemandes se renforçant

Les habitants, actifs ou chômeurs sont directement concernés par les coopérations qui se créent entre les pays en matière d'emplois. Elles sont de plus en plus nombreuses. Elles facilitent l'accès des habitants à des emplois côté allemand.

➔ Faciliter l'accès à l'emploi en Allemagne

Face au double constat d'un chômage important en France et d'importants besoins de main-d'œuvre en Allemagne, la MEF Mulhouse Sud Alsace, m2A et l'Agentur für Arbeit Freiburg collaborent depuis plusieurs années. Ces coopérations font l'objet de **conventions-cadre**. La dernière d'entre elles, 2017-2019, a intégré deux nouveaux partenaires que sont Saint-Louis Agglomération et l'Agentur für Arbeit Lörrach.

Les objectifs de ces collaborations sont la **meilleure connaissance du marché du travail allemand**, de leur **système administratif**, l'**accompagnement auprès des chômeurs**, etc.

En termes de stratégie, avant 2017, la MEF Mulhouse Sud Alsace ne communiquait que sur les offres d'emplois allemandes des secteurs d'activité qui n'étaient pas en tension en France. Dans la nouvelle convention 2017-2019, la communication est globale : l'ensemble des offres est diffusé, que le secteur soit tendu ou non côté français.

➔ Le projet Interreg transfrontalier 2019-2021

Une étude va être menée pour mieux connaître le marché du travail de part et d'autre du Rhin, **en particulier les métiers en tension**. Elle participera à améliorer le **conseil auprès des étudiants, des demandeurs d'emploi ou des entreprises**.

➔ Warum Nicht !

Il y a 3-4 ans, une brochure bilingue a été publiée afin d'expliquer aux étudiants les formations existantes par alternance en Allemagne. Par la suite, un **salon d'information annuel Emploi-Formation** a été organisé: Warum Nicht ! Il apporte des conseils et une expertise sur le marché de l'emploi allemand.

Face au succès de Warum Nicht !, des **permanences mensuelles : Monatstreff** existent depuis avril 2017. Elles permettent de répondre à la forte demande d'informations pour les demandeurs d'emploi, salariés ou entreprises.



➔ Se raccrocher à Neuenburg et Müllheim

La MEF Sud Alsace a constaté, il y a quelques années, qu'il était plus judicieux de communiquer sur les emplois du secteur de Müllheim / Neuenburg que de Freiburg. Ce changement de communication a été efficace auprès du public, qui se sentait plus concerné et plus attiré par ces villes plus proches.

➔ D'autres initiatives et coopérations

- **Cult** : salon à Lörrach porté par des entreprises privées pour trouver des travailleurs transfrontaliers dans le secteur de Lörrach où il est très difficile de recruter.
- **Salon trinat'emploi** : ADIRA et Saint Louis Agglomération, salon plus destiné aux employeurs.
- **CCI franco-allemandes** : réunit les CCI françaises et allemandes, la CMA... : elles ont par exemple travaillé sur les « **ambassadeurs de l'apprentissage** » en Allemagne.
- **Grenz-up** : association basée à Mulhouse dont l'objectif est d'accompagner les personnes souhaitant aller travailler en Allemagne ou en Suisse (remise à niveau linguistique...).
- Des sessions de formations thématiques, soutenues par la Région Grand Est, ont été créées pour **faciliter l'insertion des Français sur le marché de l'emploi suisse** : formation linguistique + permis C / formation linguistique + hôtellerie.

➔ L'enjeu de l'information

Les frontaliers et les personnes souhaitant travailler hors de leur pays de résidence ont besoin d'**informations spécifiques sur le statut de travailleur frontalier**. Les questions de Sécurité sociale, de retraite sont des exemples d'informations nécessaires à transmettre aux actifs. La compréhension des différents systèmes n'est pas évidente.

Infobest, réseau des instances d'information et de conseil sur les questions transfrontalières du Rhin supérieur, apporte des réponses à ces problématiques.



Chapitre 6 : Formation-Recherche

Ausbildung – Forschung

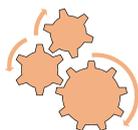


“ L’essentiel



Des universités complémentaires

Les facultés de Mulhouse, de Basel et de Freiburg offrent des formations complémentaires. Elles adhèrent au réseau Eucor et proposent des formations bi et trinationales.



Jouer la carte de l’université européenne



- Faciliter les déplacements des étudiants entre les universités du Rhin Supérieur.
- Créer et renforcer les cursus bi ou trinationaux.
- Développer les travaux de recherche communs...

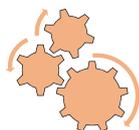


“ Das Wesentliche



Die Universitäten ergänzen sich in ihrer Vielfalt

Die Fakultäten von Mulhouse, Basel und Freiburg haben ein sich ergänzendes Ausbildungsangebot. Sie gehören dem EUCOR Netzwerk an und bieten sowohl bi- als auch trinationale Studiengänge an.



Den Trumpf der europäischen Universität ausspielen



- Für die Studenten die Mobilität zwischen den Universitäten des Oberrheins erleichtern.
- Ausbau des bi- oder trinationalen Studienangebots.
- Weiterentwicklung gemeinsamer Forschungsprojekte...



Les universités dans la vie économique locale

Les systèmes d'éducation, quels que soient leurs niveaux, sont différents d'un pays à l'autre. Si l'on ajoute la barrière linguistique, les coopérations peuvent s'avérer à première vue complexes. Toutefois, cela n'empêche pas d'en mettre en place et de conforter la complémentarité des formations, notamment dans l'enseignement supérieur.

La complémentarité des universités dans l'espace transfrontalier

Malgré la proximité des agglomérations, Mulhouse, Freiburg et Basel disposent de grandes universités.

Complémentaires par leurs offres de formation, elles accueillent à elles trois près de 55 000 étudiants (écoles privées non comprises).

L'université : le lien entre la formation et les entreprises

Les universités proposent des formations en cohérence avec l'activité des territoires : chimie et ingénierie à Mulhouse, médecine et droit à Freiburg, sciences de la vie à Basel... Elles participent également au développement des entreprises grâce à leurs programmes de recherche.

Les universités ont une place centrale pour le développement économique du territoire. Il est nécessaire de s'appuyer sur leurs compétences, tant pour les formations que pour l'innovation et la recherche.

L'enjeu des cursus bi/trinationaux de l'UHA

Pour répondre aux spécificités linguistiques du territoire trinational, l'UHA a développé des cursus bi et trinationalaux, en lien avec les universités du réseau Eucor.

Afin de faciliter l'accès à l'emploi de part et d'autre des frontières, il y a un réel enjeu de reconnaissance des diplômes entre la France, l'Allemagne et la Suisse.

Les formations bi/trinationales de l'UHA en 2018

→ Binationales

Niveau	Formation
Licence	Formation transfrontalière d'enseignants
Licence	Regio Chimica
Licence	Marketing international
Licence	Gestion touristique internationale - Tech2Tour
Licence	Conseils en assurance et services financiers
Licence	Licence informatique Parcours transfrontalier
Licence	Commerce Affaires et Développement des relations économiques
Masters	Marketing international

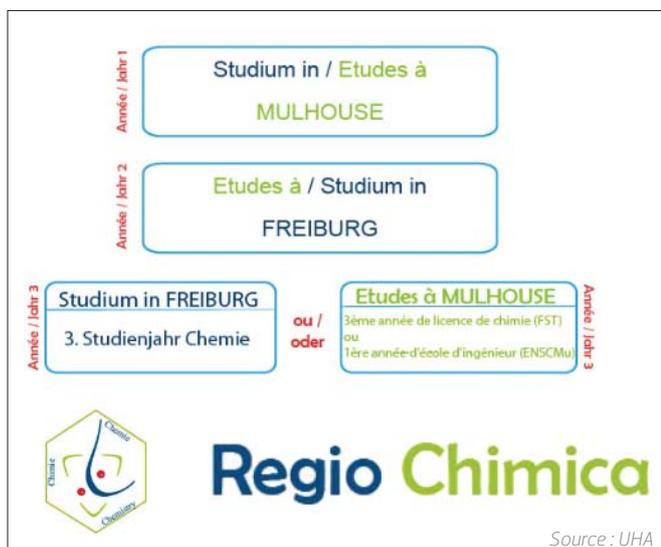
Source : UHA

→ Trinationales

Niveau	Formation
Licence	Management de projet en mécatronique
Licence	Information Communication Systèmes
Licence	International Business Management

De nombreuses formations, surtout en licence.

Source : UHA



Regio Chimica est une licence franco-allemande en chimie. La formation s'effectue à Mulhouse et à Freiburg.

Source : UHA

Les étudiants, ambassadeurs du territoire

Les étudiants véhiculent, dans leur ressenti, l'image de l'université qu'ils ont fréquentée. L'opinion qu'ils conservent sur leur université a un impact en matière d'attractivité de cette dernière.

Plus mobiles que d'autres catégories de population, les étudiants véhiculent également le ressenti qu'ils ont de leur territoire d'études. Apporter les services et les formations dont les étudiants ont besoin, constitue un enjeu fort. Ils sont essentiels à l'attractivité de l'université et donc de la ville dans laquelle les étudiants ont suivi leur cursus.

Vers une université européenne

➔ Eucor

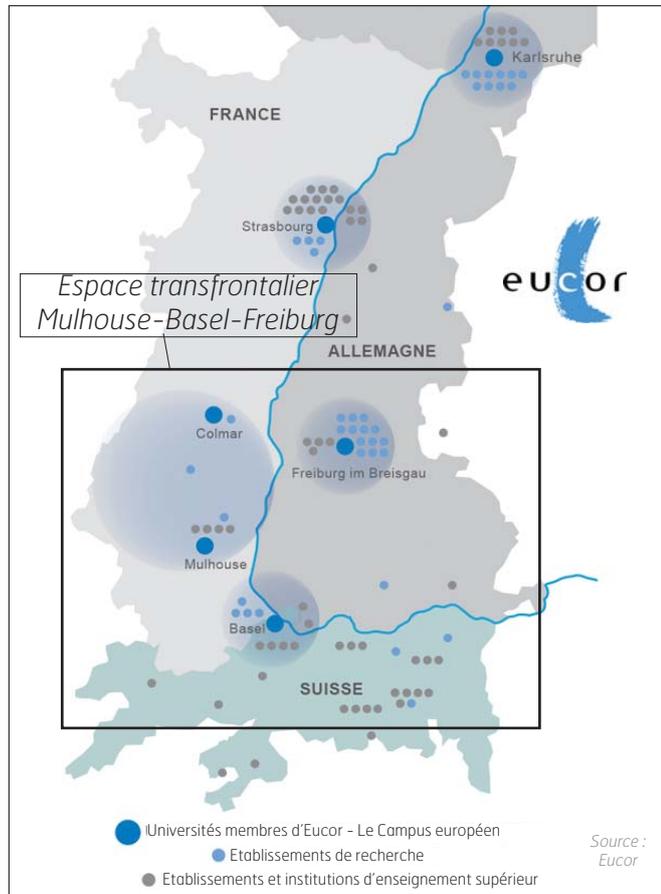
L'avenir des universités du Rhin Supérieur est résolument européen.

Depuis plus de 2 ans, le réseau Eucor renforce les coopérations entre les universités du Rhin Supérieur pour les formations et pour la recherche.

Concernant les formations, les cursus bi ou trinational se font plus courants (cf. page précédente) et attirent des étudiants résidant en France. Les étudiants étrangers représentent environ 18 % des étudiants de l'UHA. L'enjeu des cursus bilingues est double : attirer des étudiants au-delà des frontières et répondre à un besoin de formation des jeunes pour travailler en France et à l'étranger. Le réseau Eucor permet aux étudiants de suivre des cours dans les universités de ce réseau, de profiter des services de chacune d'entre elles comme les bibliothèques.

Concernant la recherche, les laboratoires mettent en œuvre des travaux communs. C'est le cas du groupe de recherche franco-suisse sur la science des fibres et le développement de nouveaux textiles intelligents pour la santé.

Réseau Eucor

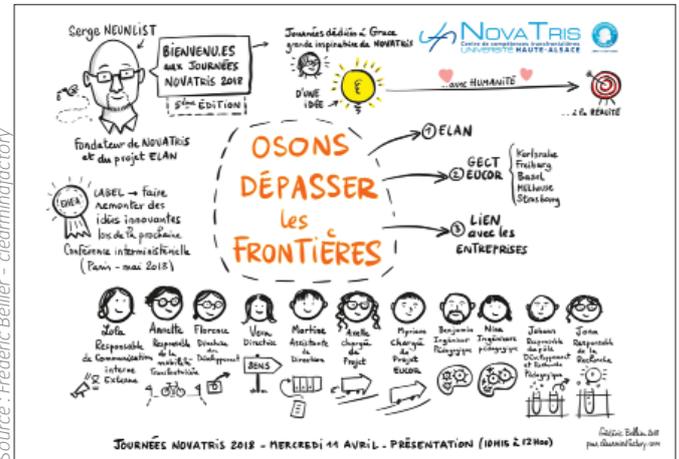


Des structures, une gouvernance et une stratégie commune en matière de recherche et de formation constituent les fondements du réseau Eucor.

➔ NovaTris

Centre de compétences transfrontalières, NovaTris est un service de l'UHA. Il permet de conseiller les jeunes dans leur cursus de formation et de leur proposer des enseignements adaptés à leurs besoins.

La situation géographique nécessite de porter une attention particulière à la formation et aux enseignements proposés, en cohérence avec la situation trinationale.



Pour l'édition 2018 des Journées NovaTris, le Centre de compétences transfrontalières de l'UHA a choisi pour thématique « Osons l'Université sans frontières ! ».

« Upper Rhine 4.0 »

Upper Rhine 4.0

RÉSEAU DE COMPÉTENCES • TRINATIONAL • KOMPETENZNETZWERK

Il s'agit d'un projet visant à construire un pôle de compétences transfrontalier et trinational sur l'industrie du futur dans le Rhin Supérieur. Upper Rhine 4.0, c'est 29 partenaires trinationalaux :

- des organisations représentatives des entreprises,
- des établissements d'enseignement supérieur et de recherche,
- des agences de développement et d'innovation.



Chapitre 7 : Culture-Tourisme

Kultur-Tourismus

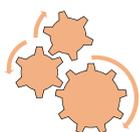


“ L’essentiel



Une offre touristique étoffée

Chaque agglomération propose **une offre spécifique**. Des thermes, des vignobles, des montagnes se situent à proximité immédiate des villes. Certains sites ou marques ont une reconnaissance internationale (Schwarzwald, patrimoine UNESCO, marchés de Noël...)



Mettre l’offre touristique en réseau.



- Valoriser les spécificités de chaque territoire.
- Donner une visibilité plus forte à l’international.
- Développer et renforcer les coopérations touristiques...

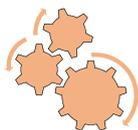


“ Das Wesentliche



Ein reichhaltiges touristisches Angebot

Jedes Ballungsgebiet hat sein eigenes Angebot entwickelt. Thermen, Weinbaugebiete, Berglandschaften befinden sich in unmittelbarer Nähe der Städte. Einige Gebiete oder Marken sind international anerkannt (Schwarzwald, UNESCO-Erbe, Weihnachtsmärkte...)



Das touristische Angebot vernetzen.



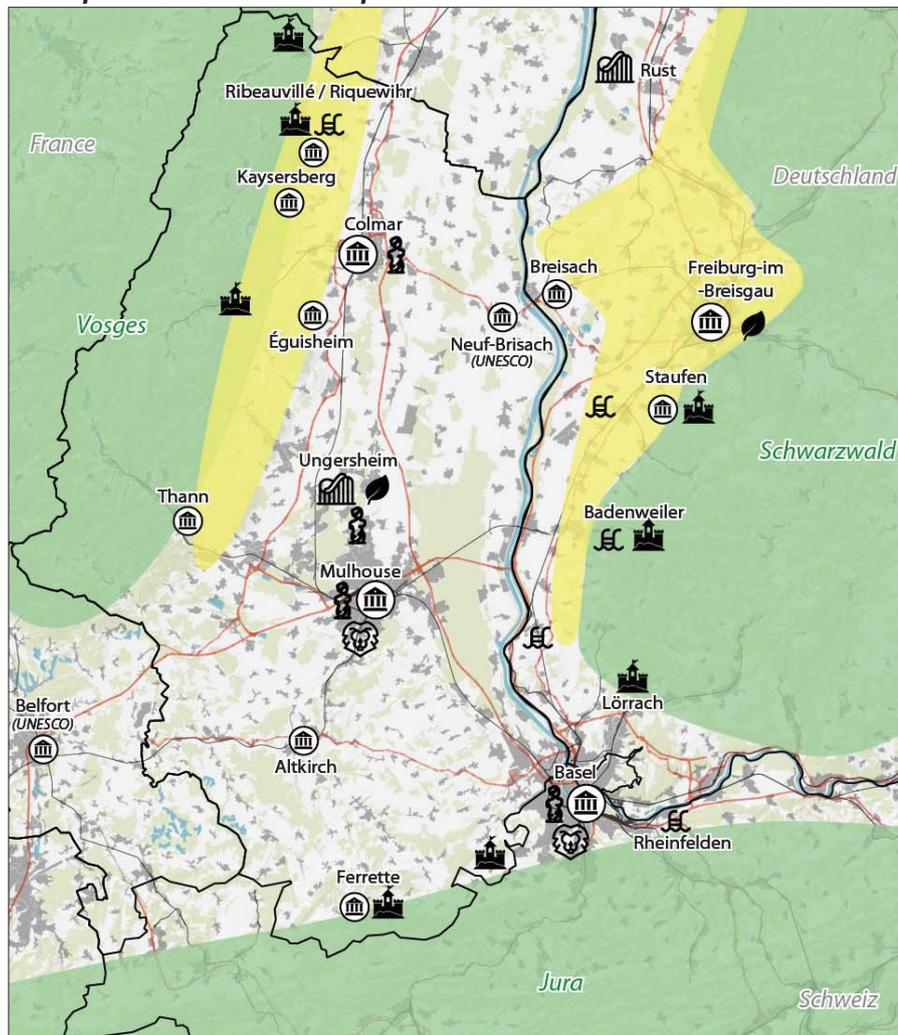
- Die Besonderheiten der jeweiligen Gebiete in Wert setzen.
- Die internationale Sichtbarkeit verbessern.
- Die touristische Zusammenarbeit verbessern und stärken...



Une offre touristique étoffée

L'offre touristique est variée de part et d'autre des frontières : musées, activités culturelles et extérieures etc. Elles peuvent être tantôt complémentaires, tantôt concurrentielles.

Principaux attraits touristiques

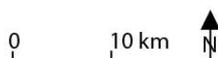


Territoires touristiques

- Route des vins d'Alsace et du Pays de Bade - Vignoble et patrimoine
- Secteurs de montagne - Vosges et Forêt-Noire

Points d'intérêt

- | | | |
|-------------------|--------------------|-------------|
| Centre historique | Parc d'Attractions | Écoquartier |
| Château | Parc zoologique | Thermes |
| Musées | | |



Sources : GeoRhena 2017 ; AURM ; OpenStreetMap contributors
Réalisation : AURM, LN, décembre 2018

➔ Des offres variées

Mulhouse, Freiburg et Basel disposent d'attraits touristiques différents :

- Basel dispose de très nombreux musées et propose d'importantes manifestations : ArtBasel, Baselworld, Expositions de la Fondation Beyeler etc.
- Freiburg, capitale de la Forêt-Noire, est au cœur de la «riviera allemande». Elle est connue pour la qualité de son centre-ville et sa très forte sensibilité environnementale.
- Mulhouse se distingue par ses musées techniques d'exception développés grâce à son histoire industrielle, la cité de l'auto et du train, son parc zoologique.

L'espace transfrontalier dispose de thermes, de vignobles, de montagnes etc. Ces offres sont complémentaires à celle des villes.

➔ La force de la proximité

Le passage d'un pays à l'autre est apprécié par les touristes. Le franchissement des frontières renforce le sentiment de voyager.

Toutefois, chaque territoire s'emploie à ce que les touristes réservent un hébergement chez eux. La concurrence dans le tourisme est donc présente.

➔ Le rayonnement des événements bâlois

Baselworld, ArtBasel... sont des événements qui ont un rayonnement international.

L'impact sur l'occupation de l'hôtellerie, notamment côté français, est fort. Cet impact tend à diminuer légèrement puisque Basel a rattrapé son retard en termes d'offre hôtelière.

De la montagne, des vignobles, des agglomérations au patrimoine riche... tous les ingrédients d'une zone touristique majeure de premier plan.



La richesse des coopérations

La culture et le tourisme sont des domaines phares de coopération transfrontalière. Elle existe entre les musées, entre certains territoires ou organismes. Des exemples de coopération sont présentés ci-dessous.

Kunsthalle

Mulhouse : un espace d'expositions.



Pass Musées

Un accès à plus de 300 musées du Rhin Supérieur.



Musée des trois pays

Lörrach : musée présentant l'histoire des 3 Pays.



Festival Meteo de Mulhouse

Certains concerts de ce festival de jazz sont délocalisés en Suisse et en Allemagne.



Des événements autour des villes-ponts

Valoriser et animer les territoires de part et d'autre des frontières.



TourismeTriRhena

Action de promotion pour une meilleure visibilité de l'offre touristique transfrontalière.



Eurovelo

L'EuroVélo 6, relie Nantes à Constanta (Roumanie), en passant par Mulhouse et Basel.



2 Rives 3 Ponts

Circuits cyclables thématiques transfrontaliers.



Guides d'excursions

Exemple : guide de randonnées accessibles en train ou en autocar en France et en Allemagne.





Chapitre 8 : Santé - Gesundheitswesen

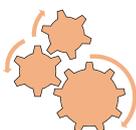


“ L’essentiel



Un fonctionnement national des systèmes de santé

Les systèmes de santé fonctionnent suivant des logiques nationales. Des coopérations ont été initiées, notamment par le groupe de travail Santé de la CRS.



Renforcer la « mise en réseau » des équipements de santé à l'échelle de l'espace transfrontalier



- Mieux connaître les besoins de chaque territoire en termes de santé.
- Faciliter la consommation de soins entre pays.
- Pérenniser les relations entre les pays : réseau TRISAN...

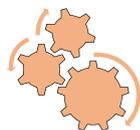


“ Das Wesentliche



Nationale Gesundheitswesen

Die Gesundheitssysteme sind von Land zu Land unterschiedlich geregelt. Kooperationen wurden insbesondere von der Arbeitsgruppe Gesundheit der Oberrheinkonferenz initiiert.



Die grenzüberschreitende Vernetzung der Gesundheitseinrichtungen verbessern



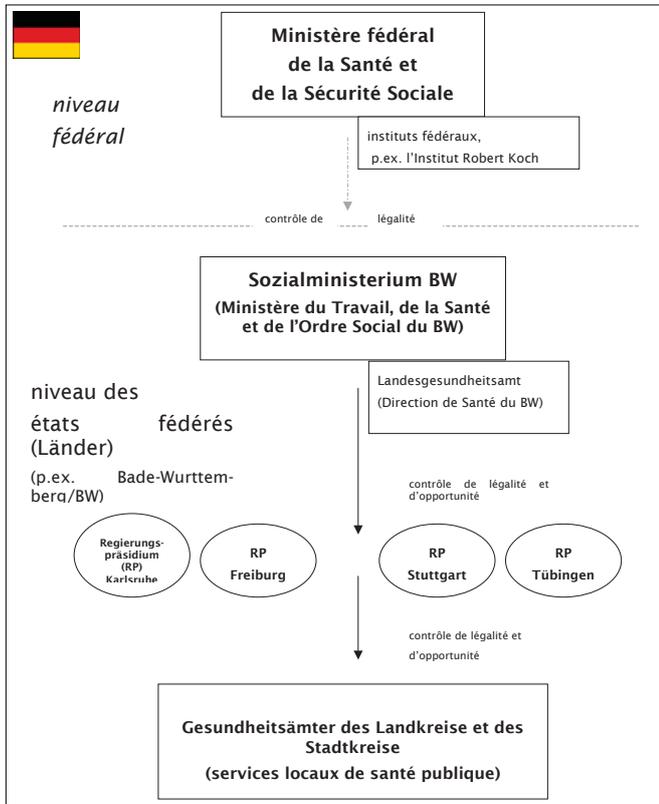
- Die Bedürfnisse jedes Gebiets in Sachen Gesundheit besser analysieren.
- Die medizinische Versorgung der Länder erleichtern.
- Die Beziehungen zwischen den Ländern vertiefen: Netzwerk TRISAN...



Un fonctionnement national des systèmes de santé

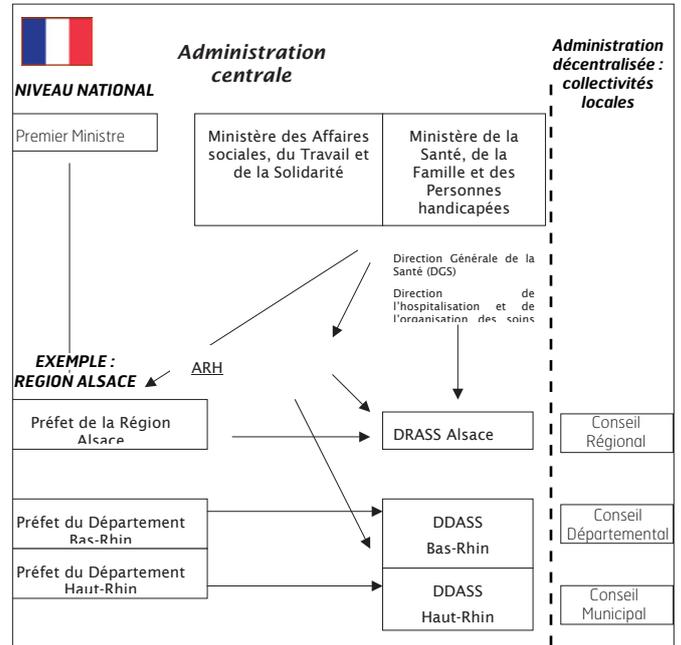
Les équipements de santé ont chacun leurs caractéristiques et peuvent être sujets à des coopérations. Mais avant tout projet commun, il est nécessaire connaître l'organisation du système de santé des trois pays.

➔ Allemagne : un système fédéral



En Allemagne, les équipements de santé sont principalement gérés à l'échelle des Länder.

➔ France : un système centralisé

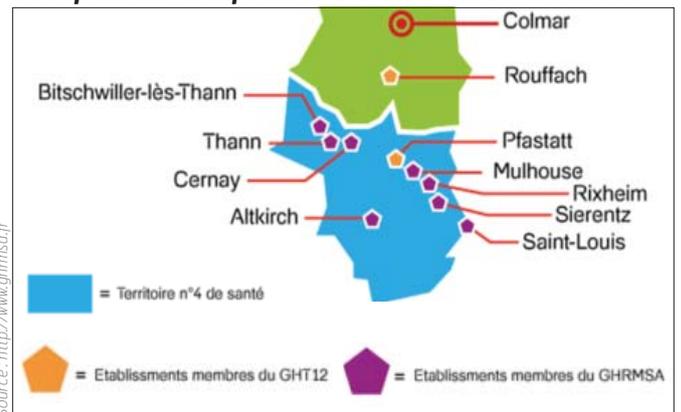


En France, le système de santé est géré au niveau national. Les compétences en termes de santé sont réparties entre le Ministère et ses antennes déconcentrées (ARS...) ou directions régionales.

Source des organigrammes : «Le système de santé publique en Allemagne, Suisse et France», par l'EurolInstitut, juin 2003

➔ La coopération des grands équipements de santé dans le Sud Alsace

Groupement Hospitalier Territoire Haute-Alsace

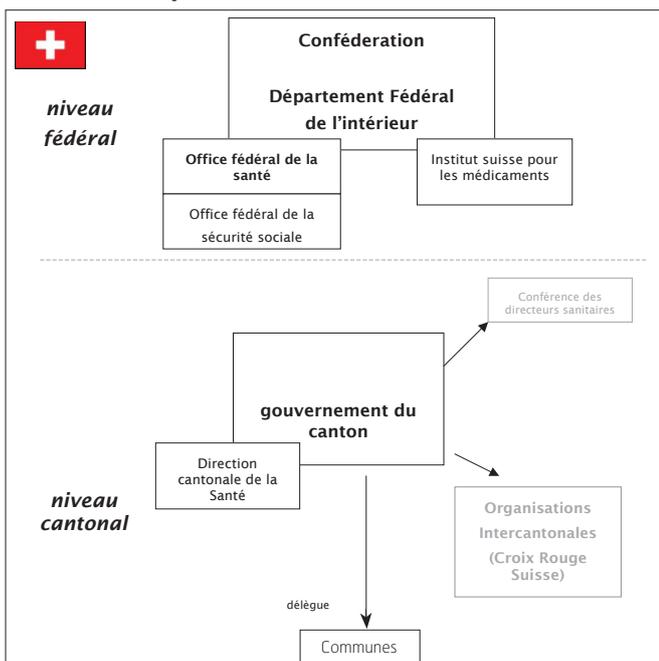


Source : <http://www.ghrmsa.fr>

Le Groupement Hospitalier Territoire Haute Alsace (GHT) réunit le Groupe Hospitalier de la Région de Mulhouse (8 sites), le Centre Hospitalier de Rouffach et l'hôpital de Pfaffstätt. Il concentre plus de 8 000 emplois.

Ces établissements se sont rapprochés grâce à la Loi Santé 2016, favorisant la mise en place d'une stratégie commune de l'offre de soins. Ce projet médical commun a pour objectif de mieux prendre en charge les patients et répondre à leurs besoins.

➔ Suisse : un système fédéral



En Suisse, en raison de la structure très fédérale du Pays, ce sont surtout les cantons qui exercent la compétence santé.



Des coopérations multiformes

Les coopérations dans le domaine de la santé relèvent de deux niveaux :

- les coopérations entre les établissements de santé, pour la complémentarité de l'offre proposée,
- les coopérations entre les organismes administratifs et / ou gouvernementaux, pour le remboursement des frais de santé de part et d'autre des frontières.

Les systèmes de santé sont propres à chaque État. La coopération dans ce domaine nécessite un engagement fort.

➔ Des échanges d'expériences entre hôpitaux

Le territoire du Rhin Supérieur est fort de trois hôpitaux universitaires : Strasbourg, Basel et Freiburg. Ils ont l'occasion de se réunir, avec le GHR Mulhouse Sud Alsace, dans le cadre des « rencontres hospitalières du Rhin Supérieur ».

Les échanges entre ces structures permettent de conforter les projets frontaliers en cours et de réfléchir à de nouvelles initiatives à mettre en œuvre pour améliorer les services auprès de la population en renforçant les coopérations transfrontalières.

➔ Connaissance transfrontalière de la santé

Un groupe de travail de la Conférence du Rhin Supérieur travaille sur cette thématique de santé. Il permet d'avoir une connaissance globale de la situation du Rhin Supérieur. Par ailleurs, GeoRhena va bientôt mettre à disposition des données relatives à la santé à l'échelle trinationale.

➔ Les coopérations pour les transports d'urgence

Les hôpitaux et les institutions de chaque pays se sont mis d'accord par rapport aux urgences médicales. Les hélicoptères médicaux d'urgence sont autorisés à voler dans les pays frontaliers si les situations le nécessitent.



Source : www.trisan.org - Thomas Blenkers / pixello.de

Transport d'urgence en Allemagne

Exemple : les centres de dialyse et d'autodialyse



➔ La démarche TRISAN : « un centre de compétences tri national pour vos projets de santé »

Il permet aux administrations et prestataires de soins français, allemands ou suisses de favoriser les partenariats et les projets. La démarche est portée par l'Euro-Institut à Kehl.



➔ Le projet pilote Griez

Cette démarche consiste en une adaptation des législations suisses et allemandes pour faciliter la consommation de soins entre les deux territoires frontaliers.

L'expérimentation a été menée sur les territoires de Basel-Stadt, ce Basel-Landschaft et du Landkreis de Lörrach. Elle a donné la possibilité aux habitants de se faire soigner en Allemagne ou en Suisse (accord par rapport aux remboursements des frais de santé). Le projet a permis entre 2007 et 2018, à 1 948 Suisses de se faire soigner en Allemagne, principalement pour de la réadaptation.



Chapitre 9 : Transport - Verkehr

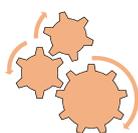


“ L’essentiel



Des réseaux de transport très développés mais perfectibles

Les infrastructures de transport sont particulièrement riches dans l’espace transfrontalier, mais encore marquées par leurs spécificités nationales.



Organiser un espace de vie transfrontalier connecté



- Renforcer ou créer des liaisons ferroviaires transfrontalières (Mulhouse-Müllheim...) et développer les réseaux RER / S-Bahn.
- Améliorer l’accessibilité au grand territoire (LGV Rhin-Rhône, raccordement ferroviaire à l’EAP...).
- Rapprocher les cadres tarifaires nationaux...

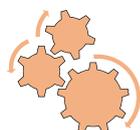


“ Das Wesentliche



Gut entwickelte Verkehrsnetze, die noch verbessert werden könnten

Die Verkehrsinfrastrukturen im Grenzgebiet sind gut ausgebaut, jedoch noch stark national ausgerichtet.



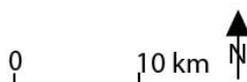
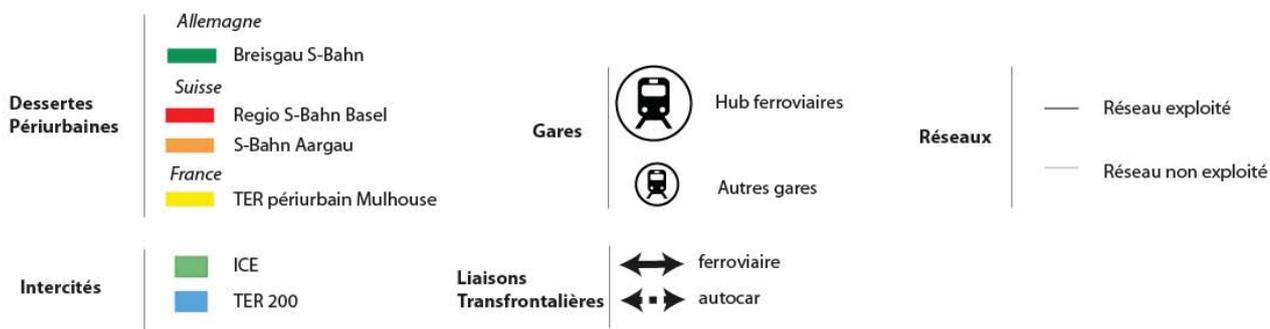
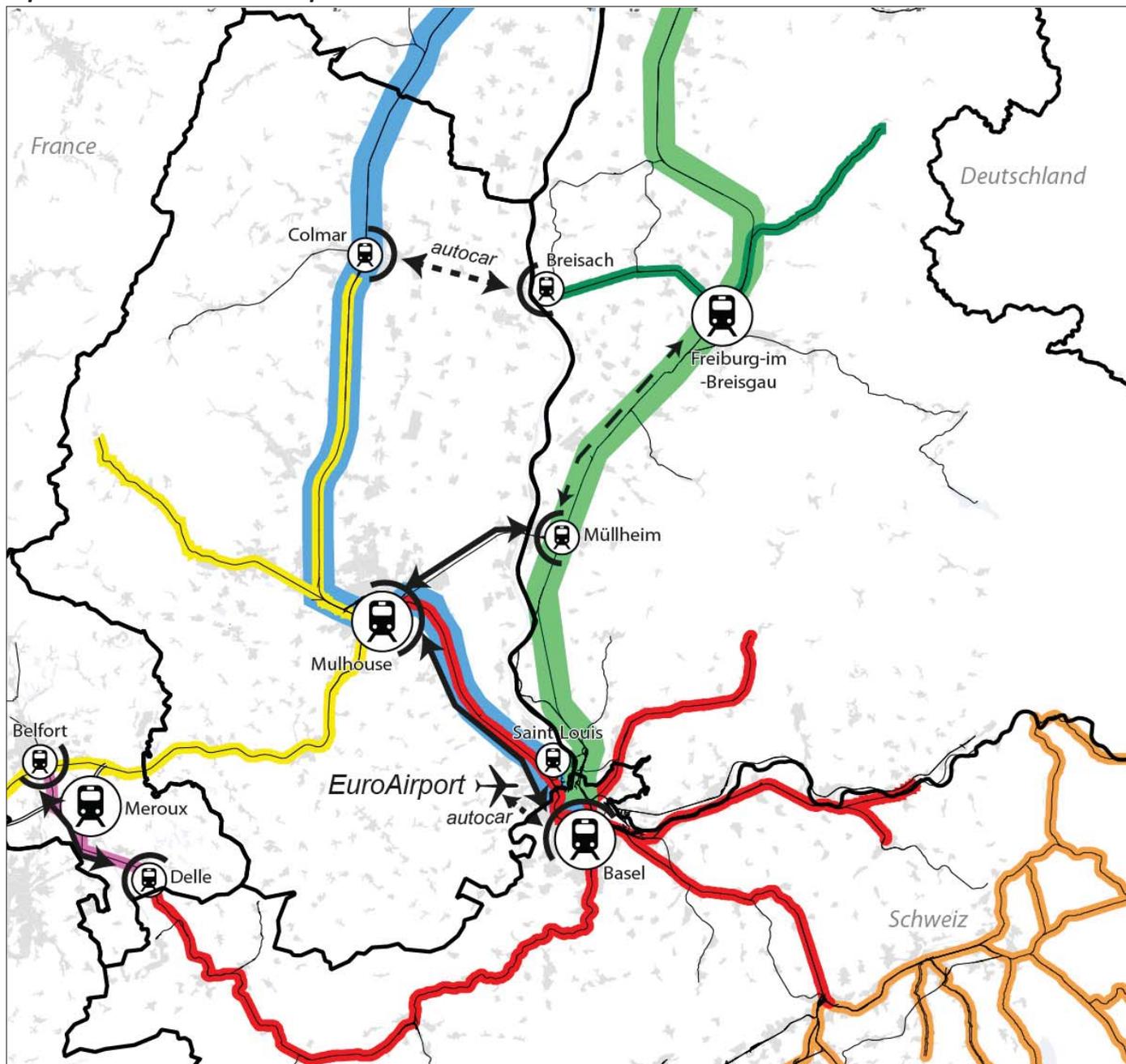
Einen vernetzten grenzüberschreitenden Lebensraum entwickeln



- Stärkung oder Einrichtung neuer grenzüberschreitender Bahnverbindungen (Mulhouse-Müllheim...) sowie Aufbau eines RER / S-Bahn Netzes.
- Die Anbindung an die Fernverbindungen verbessern (Hochgeschwindigkeitsstrecke Rhin-Rhône, Anbindung am EuroAirport...).
- Die nationalen Tarifrahmen aneinander anpassen...



Infrastructures et dessertes ferroviaires en 2018



Sources : GeoRhena 2017 ; INSEE 2014 ; OpenStreetMap contributors
Réalisation : AURM, LC, décembre 2018

L'offre est riche : 3 réseaux RER / S-Bahn. Les deux dorsales Intercités se connectent à Basel. Les liaisons transfrontalières sont à renforcer.

En 2018, une offre ferroviaire riche mais perfectible

Les agglomérations de Mulhouse, Basel et Freiburg se situent dans le Sud du Rhin Supérieur. L'offre de transport collectif y est riche mais fonctionne encore trop souvent suivant des logiques nationales. La mise en réseau des offres dépend des connexions transfrontalières.

➔ Dessertes TER 200 et ICE....

Offre ferroviaire entre les 3 agglomérations

	TER omnibus	TER intercity	TGV / ICE	Total
Mulhouse => Freiburg	14	-	-	14
Mulhouse => Basel SBB	46	50	12	108
Basel Bad. Bh. => Freiburg	53	12	44	109

De très bonnes connexions ferroviaires depuis Mulhouse et Freiburg vers Bâle.

Sources des données : fiches horaires SNCF, CFF et DB (en nb. de circulations / jour de semaine en 2018)

Strasbourg, Colmar, Mulhouse, Saint-Louis et Basel sont reliés chaque jour par une importante offre ferroviaire: 50 circulations TER 200. L'offre est complétée entre Mulhouse et Basel par 46 trains TER omnibus soit 96 circulations ferroviaires, hors TGV.

Karlsruhe, Baden-Baden, Freiburg et Bâle sont connectés par une desserte allant jusqu'à 44 ICE / jour. L'offre est complétée par une cinquantaine de trains omnibus reliant Freiburg et Bâle. L'offre ferroviaire est importante et relativement proche de part et d'autre du Rhin.

➔ ... uniquement connectée à Basel

Depuis Mulhouse et Freiburg, les voyageurs peuvent rejoindre rapidement Basel. Toutefois, depuis la France, les correspondances en gare de Bâle sont compliquées entre le secteur SNCF et la partie CFF.

➔ Des connexions transfrontalières à renforcer

La ligne Mulhouse-Müllheim a été rouverte aux voyageurs en décembre 2012. Elle propose une desserte de 14 TER quotidiens. L'offre est encore trop faible. Elle nécessite une correspondance en gare de Müllheim. La desserte est peu attractive pour les voyageurs.

Plus au nord, seulement une vingtaine d'autocars par jour raccordent Colmar à la gare de Breisach.

Plus au sud, en décembre 2018, la ligne Belfort-Delle a été réactivée. Elle dessert également la gare Belfort-Montbéliard TGV. Pour rejoindre la Suisse depuis Belfort, une correspondance est nécessaire soit en gare de Delle, soit en gare de Belfort-Montbéliard TGV.

➔ Des réseaux périurbains de qualité

Le Regio S-Bahn de Basel est un vaste réseau RER couvrant 244 km de lignes.

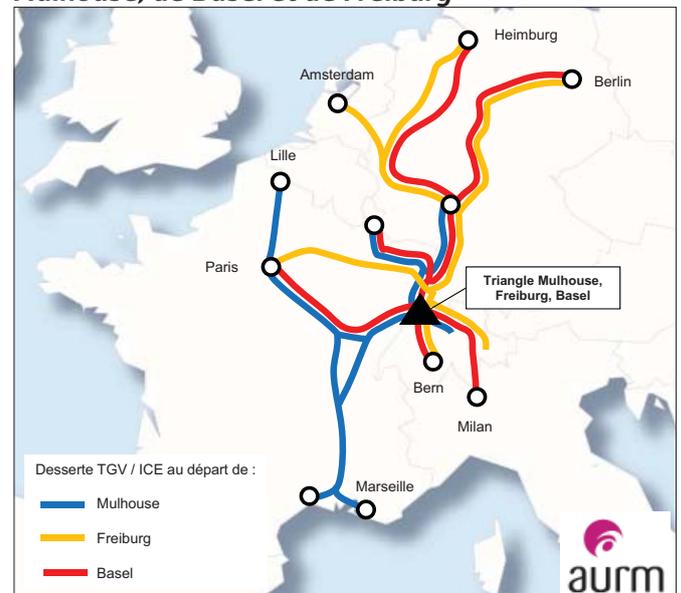
La ligne Breisach / Freiburg est actuellement en cours de modernisation : électrification, nouveau matériel roulant...

D'ici 2020, le projet de Breisgau S-Bahn a pour objectif de passer les lignes ferroviaires autour de Freiburg à un cadencement de base de 30 minutes en heures de pointe et 60 minutes en heures creuses.

À Mulhouse, avec l'arrivée TGV Rhin Rhône fin 2011, les dessertes ferroviaires périurbaines ont été cadencées et les correspondances optimisées dans la gare centrale. Le tram-train Mulhouse-Vallée de la Thur est le premier et seul tram-train véritablement interconnecté de France.

➔ La richesse des offres TGV et ICE

Dessertes TGV / ICE au départ des gares de Mulhouse, de Basel et de Freiburg



La mise en réseau des gares permettrait d'accéder à la plupart des grandes villes situées à l'intérieur du périmètre Berlin, Hambourg, Amsterdam, Paris, Marseille et Milan.

➔ L'absence de connexion ferroviaire avec l'EuroAirport

La fréquentation de l'EuroAirport en 2018 a atteint les 8,6 millions de passagers. Actuellement, pour rejoindre l'aéroport en TC, le voyageur emprunte depuis :

- Mulhouse : TER / navette Saint-Louis EAP,
- Freiburg : Freiburger Airportbus,
- Basel : ligne n° 50 BVB.

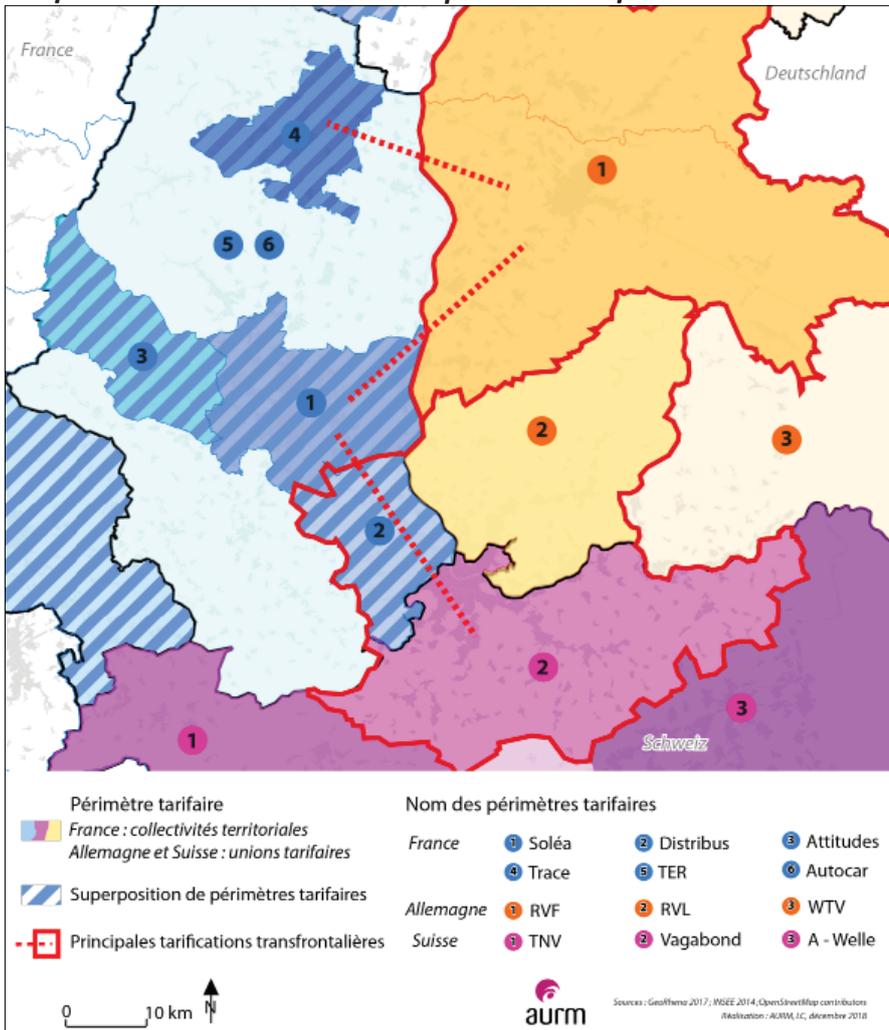
Le raccordement ferroviaire à l'EuroAirport apparaît comme une priorité pour les agglomérations du triangle et au-delà pour le Rhin Supérieur, le Nord Franche-Comté et la Suisse. Il permettra un accès direct à l'aéroport.



Des réseaux urbains fonctionnant différemment

Les 3 agglomérations disposent de réseaux de tramways, de bus... Elles présentent d'apparentes similitudes. Pour un voyageur, se déplacer en Allemagne ou en Suisse est bien plus facile que se déplacer en France.

Tarifications des réseaux de transports collectifs en 2018



En Allemagne et en Suisse, les unions tarifaires facilitent les déplacements des personnes. Côté français, la tarification est beaucoup plus complexe.

De la simplicité à Freiburg et Basel

En France, chaque réseau TC dispose de sa propre tarification, de ses propres fiches horaires. C'est peu lisible pour les voyageurs occasionnels. Depuis plusieurs années, les collectivités développent des applications simplifiant le parcours des voyageurs : vialsace et plus récemment le compte mobilité de m2A.

L'Allemagne et la Suisse ont mis en place des unions tarifaires. Elles permettent de coordonner et de simplifier les réseaux, les horaires et les tarifs dans un périmètre élargi. Les zones TNW à Bâle et RVF à Freiburg permettent au voyageur, avec un seul ticket, d'utiliser les réseaux de tramway, bus, autocar et train régional.

Des tarifications transfrontalières perfectibles

Les tarifications transfrontalières sont souvent méconnues du grand public :

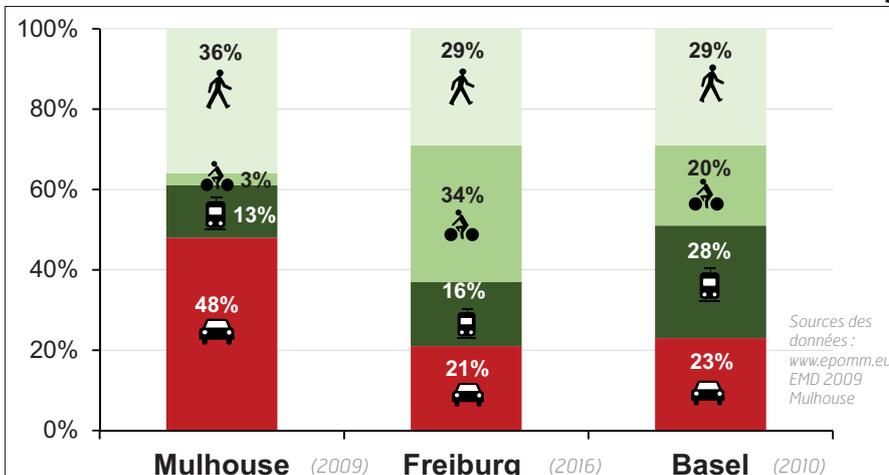
- Dual : Mulhouse <=> Freiburg (RVF),
- Triregio Mulhouse <=> Bâle (TNW),
- RegioElsassTicket Colmar <=> Freiburg (RVF).

Elles se superposent à des tarifications en place. La compréhension pour les voyageurs n'est pas toujours évidente.

Des habitudes de déplacements différentes

Basel et Freiburg ont fait le choix depuis des décennies de miser sur les modes alternatifs à la voiture. Côté français, l'encouragement aux pratiques vertueuses de mobilité est beaucoup plus récent et suscite encore de nombreux débats.

Parts modales des villes-centres de Mulhouse, de Basel et de Freiburg



Basel et Freiburg se démarquent de Mulhouse par une utilisation très forte du vélo. À Mulhouse, la voiture représente la moitié des déplacements.

Des coopérations exemplaires

L'EuroAirport est exemplaire d'une coopération transfrontalière de 60 ans. Rheinports pourrait conduire à long terme à une gouvernance commune des ports du sud du Rhin Supérieur.

➔ L'EuroAirport, un modèle d'aéroport unique au monde

Deux aéroports en un

L'EuroAirport est intégralement situé en territoire français. Il est donc soumis à la législation française. Afin de permettre le fonctionnement en mode binational, la convention franco-suisse de 1949 a introduit de nombreuses dérogations au droit interne français et a prévu un partage des compétences entre les deux Etats.



Une partie de l'aérogare est classée en secteur douanier suisse. Source : EAP

Depuis 1987, un Comité Consultatif permet d'associer les partenaires allemands à la gestion de l'Aéroport.

Une porte ouverte sur le monde

L'aéroport propose des vols à destination des principales villes d'Europe et du bassin méditerranéen. Avec ses 8,6 millions de passagers en 2018, l'EAP est l'aéroport le plus fréquenté du Rhin Supérieur, le 3^{ème} aéroport de Suisse et le 5^{ème} aéroport de province de France.

L'imbrication franco-suisse de l'emploi

L'EuroAirport constitue un pôle d'activité majeur avec des entreprises de maintenance aéronautique d'avions privés au niveau mondial : Jet Aviation, Amac Aerospace... Avec plus de 6 000 salariés, il est le deuxième pôle d'emplois du Haut-Rhin. Les entreprises sont majoritairement localisées dans le secteur douanier suisse et les emplois sont surtout occupés par des personnes résidant en France.

Un potentiel de développement de premier plan.

Les espaces situés à proximité de la plate-forme de l'EuroAirport représentent une opportunité de développement exceptionnelle. Ils bénéficient d'une accessibilité actuelle de très grande qualité qui devrait se voir confirmée et amplifiée par la réalisation future du raccordement ferroviaire. Leur situation, à proximité des marchés internationaux et du centre de Basel, constitue un atout indéniable (cf. partie 10 projets d'aménagements).



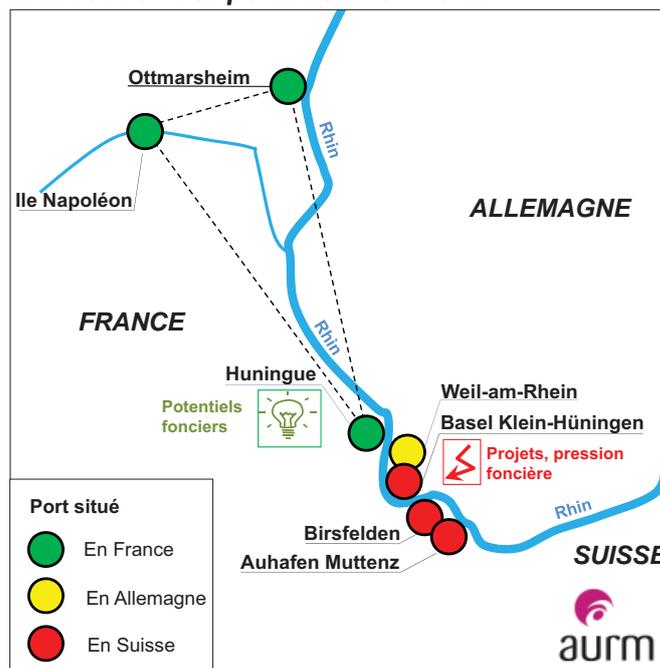
Le Cargo Terminal dimensionné pour traiter jusqu'à 150 000 tonnes de marchandises par an.

➔ Rheinports, vers la mise en réseau des ports du sud du Rhin Supérieur

RheinPorts est une structure créée en 2006. Sous cette bannière on trouve les ports de Mulhouse Rhin, Weil-am-Rhein et Basel.

Depuis 2010, RheinPorts mène des actions de marketing commun, anime un site web et participe au financement d'études. Participer ensemble à des salons et se présenter sous la bannière RheinPorts permet aux ports d'être plus visibles. Les ports ont développé une plateforme informatique de gestion des trafics aux sept terminaux à conteneurs de Rheinports. Ce service pourrait être étendu aux autres ports du Rhin Supérieur.

Localisation des ports de RheinPorts



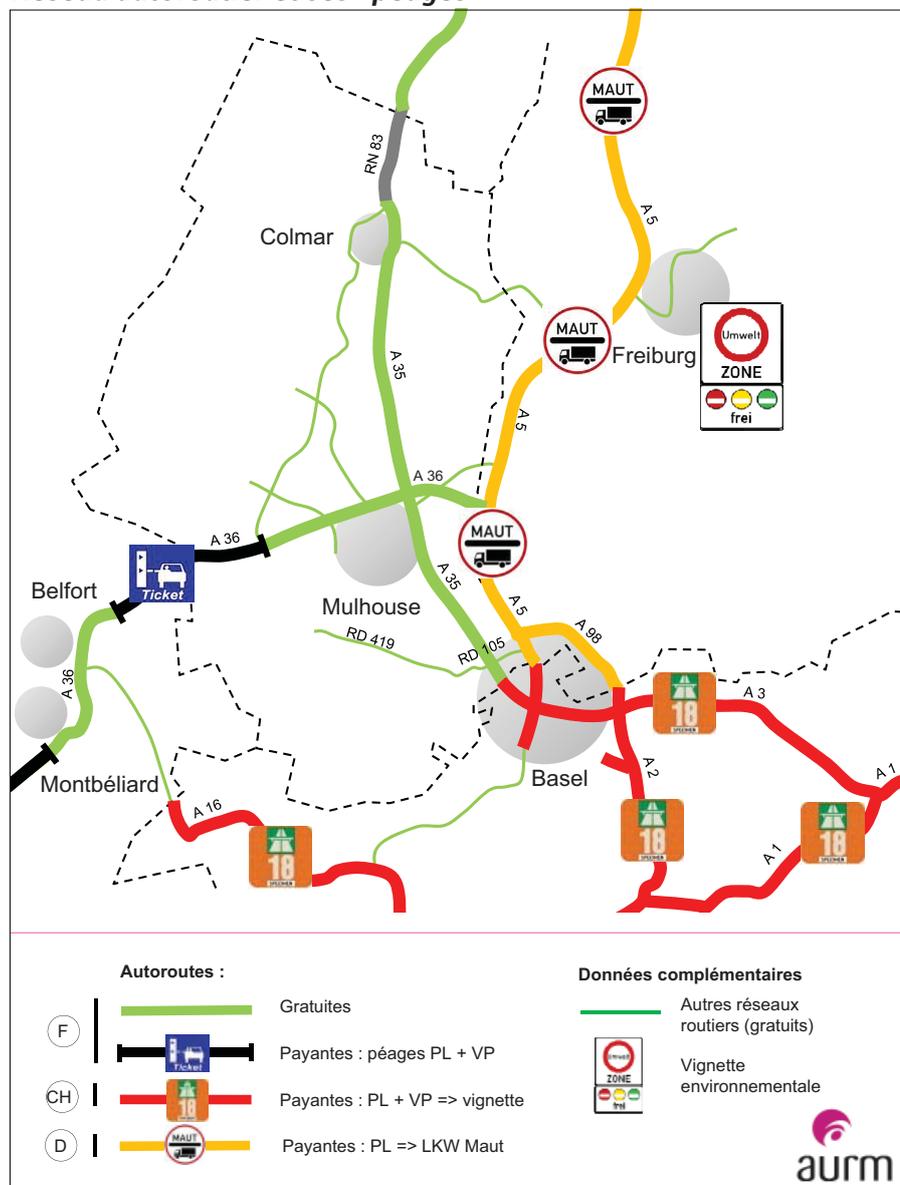
Des ports très proches les uns des autres dans l'agglomération trinationale de Bâle.



Des logiques nationales pour le réseau autoroutier

Le réseau autoroutier supporte un très important trafic poids-lourds. Les péages PL fonctionnent suivant des logiques nationales. Le réseau autoroutier est gratuit côté France. Il est payant pour les PL côté Suisse et Allemand.

Réseau autoroutier et ses «péages»



Les réseaux autoroutiers français, suisses et allemands se connectent à Müllheim et à Basel. Les tarifications sont marquées par des logiques nationales : vignette, LKW Maut etc.

➔ Deux autoroutes nord / sud, une ouest / est

L'A35, relie Lauterbourg à Basel en passant par Strasbourg, Colmar, Mulhouse et Saint-Louis. Elle constitue l'axe nord-sud alsacien.

L'A5 allemande, raccorde Basel à Karlsruhe. Elle se prolonge plus au nord jusqu'à Francfort.

L'A36 raccorde Dijon à l'Allemagne en passant par Mulhouse.

Les seules interconnexions autoroutières entre les 3 Etats du Rhin Supérieur se situent à Neuenburg et Basel.

Basel a planifié dans son plan cantonal un contournement routier ouest de l'agglomération. Côté France, il se connecterait à la RD 105 via un nouvel axe routier passant à l'est d'Hégenheim et d'Hésingue. Pour fluidifier le trafic, la RD 105, à hauteur de l'échangeur avec l'A35, va être intégralement réaménagée au début des années 2020.

➔ Trois Etats, trois logiques de péages

L'Allemagne a instauré une taxe sur les poids lourds : la (LKW) Maut en 2005. La Suisse a instauré une taxe sur le trafic PL en transit en 2008. Côté français, le projet d'éco-taxe PL a été abandonné en 2013.

Depuis 2005, on constate un important report du trafic poids-lourds sur l'A35 côté français. Le projet de collectivité unique alsacienne pourrait se voir confier la gestion de cette autoroute.

Une solution globale pour une meilleure organisation des flux routiers de marchandises est à rechercher à l'échelle trinationale.



Maut : la taxe PL sur les autoroutes allemandes instaurée en 2015



Le projet d'éco-taxe PL en France a été abandonné en 2013.

Chapitre 10 : Projets d'aménagement

Raumplanungsprojekte

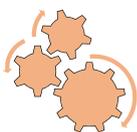


“ L'essentiel



De nombreux projets d'aménagements transfrontaliers à Basel

Le projet d'agglomération de Basel présente une très forte densité de projets transfrontaliers. Les projets d'aménagements transfrontaliers sont plus diffus en dehors de Basel.



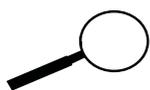
S'inspirer du modèle de développement bâlois



- Mettre en place des projets d'agglomérations à Mulhouse et Freiburg dépassant les frontières
- Connecter les 3 agglomérations aux corridors stratégiques européens et régionaux,
- Articuler projets et institutions...

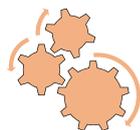


“ Das Wesentliche



Zahlreiche grenzüberschreitende Raumplanungsprojekte in Basel

Die Basler Agglomeration verzeichnet eine hohe Dichte an grenzübergreifenden Projekten. Jenseits des Ballungsgebiets gibt es wesentlich weniger grenzübergreifende Raumplanungsprojekte.



Sich vom Basler Entwicklungsmodell inspirieren lassen



- Projekte der Agglomerationen Mulhouse und Freiburg entwerfen, die über die Grenzen hinausgehen
- Die 3 Ballungsgebiete an die europäischen und regionalen strategischen Korridore anbinden
- Projekte und Institutionen aufeinander abstimmen...

Des projets au plus près des enjeux locaux

Les projets d'aménagement transfrontaliers donnent à voir des réalisations palpables de la coopération.

Ils résolvent les problèmes liés aux frontières à plusieurs échelles. A l'échelle locale, ils améliorent le quotidien des habitants. Aux échelles supérieures, ils améliorent le fonctionnement des territoires et donc leur attractivité. Ils sont donc essentiels à l'acceptation du projet européen à l'échelle locale.

Périmètre d'analyse



Agglomérations, paysages et infrastructures structurantes du triangle transfrontalier

➔ Mulhouse au centre

Centré sur le triangle métropolitain, **Mulhouse** apparaît au carrefour de deux corridors stratégiques européens : la vallée du Rhin orientée Nord-Sud et l'axe Saône / Rhin orienté Est-Ouest. On constate un **dédoublage des infrastructures stratégiques le long des frontières** longeant le Rhin à l'Est et au pied du Jura au Sud.

➔ Un panorama des projets transfrontaliers

Ici, nous présentons un tour d'horizon des projets dans les domaines du paysage et du développement urbain ainsi que les infrastructures de transport qui les

structurent. Nous présentons quelques projets réalisés d'importance, en cours et à venir.

Cette trame de lecture se base sur celle du programme d'agglomération de Bâle puisqu'il concentre la majorité des projets dans le domaine de l'aménagement.

Naturellement, nous n'illustrons que les **projets d'intérêt transfrontalier** pour le grand territoire ; qu'ils soient par nature bi- ou trinationaux comme les ponts (A), au voisinage immédiat d'une frontière comme beaucoup de quartiers (B) ou suffisamment polarisant pour être d'intérêt transfrontalier comme une gare internationale (C).



L'AggloBasel dynamisée par la confédération

La majorité des projets transfrontaliers d'aménagement se concentrent sur l'agglomération trinationale de Bâle. Cela est dû à sa situation unique à la frontière avec l'Allemagne et la France. Cependant, l'articulation efficace de structures institutionnelles accélère la mise en œuvre des projets. Eurodistrict, Agglo et IBA se répartissent les rôles et génèrent un cercle vertueux.

⊕ Une organisation opérationnelle efficace

L'institution : l'Eurodistrict trinational de Bâle

Le fonctionnement de l'association est précisé au chapitre traitant des coopérations. Par nature, c'est la **plateforme institutionnelle** des collectivités de l'agglomération.

Dotée d'une personnalité juridique, l'ETB est le garant du portage de longue durée de la stratégie et des actions du territoire. Il porte des **projets transfrontaliers d'ampleur transversale**.

IBA BASEL INTERNATIONALE BAUAUSSTELLUNG
IMAGINER ET BÂTIR L'AVENIR

L'événement : l'IBA Basel 2020

L'IBA Basel 2020 a été lancée par l'ETB en 2010 pour dix ans. Elle doit favoriser la réalisation de **projets transfrontaliers**. Son portage est distinct de l'Eurodistrict. Le Canton de Bâle-Campagne n'y participe pas, mais le Département du Haut-Rhin et la Ville de Mulhouse en font partie. La structure est **co-financée par Interreg**.

Jusqu'à 2013, la première phase de lancement a servi à **solliciter les porteurs** de projets institutionnels ou privés. Jusqu'en 2020, la **quarantaine de projets** sélectionnés bénéficient du soutien de l'IBA pour leur développement. Ils dessinent un « paysage de projets » développé aux phases suivantes.

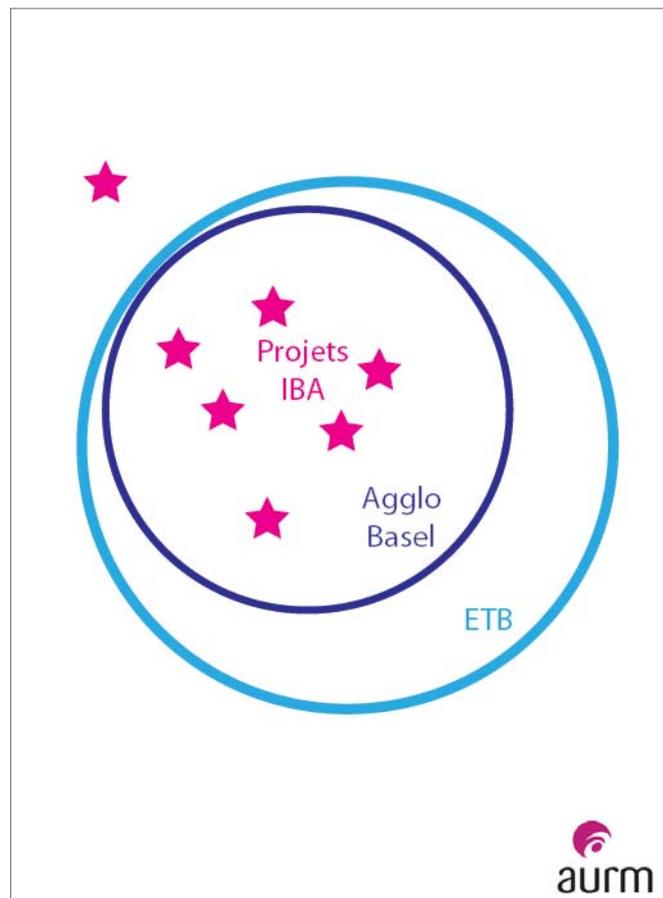
A ce jour, les projets sélectionnés s'organisent selon les **3 thèmes du paysage, de la mobilité articulée au développement urbain et du vivre ensemble**. Certains projets sont déjà réalisés, d'autres toujours en cours de montage, mais **la plupart sont intégrés au projet d'agglomération** de Bâle afin d'espérer capter des financements confédéraux. Seuls les projets hors ETB ou non construits sont hors projet d'agglomération. Le site DMC à Mulhouse par exemple.

Fribourg n'a pas souhaité s'impliquer car trop distante des problématiques de l'agglomération bâloise.

Le financeur : le projet d'agglomération

A l'institution et l'outil d'expérimentation accélérée, s'ajoute l'association Agglo Basel. Elle est porteuse du projet d'agglomération de Bâle (PA) et du projet Trireno.

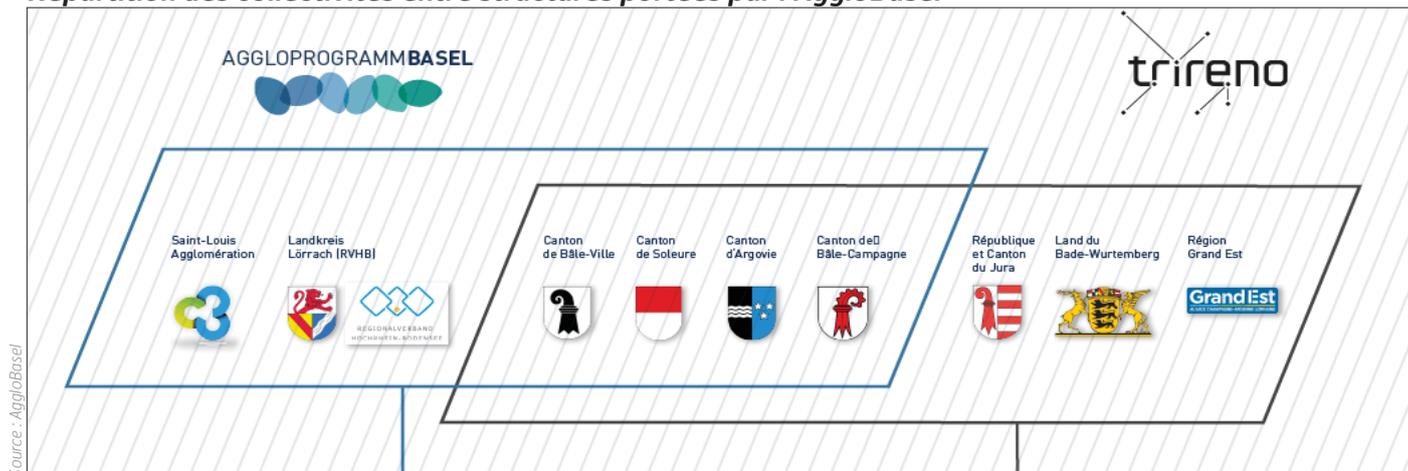
Schéma d'imbrication des périmètres de projets



Une **Internationale Bauausstellung (IBA)** – littéralement « exposition internationale d'architecture » – est un format allemand centenaire devenu un **outil de développement de projets exemplaires**. Son périmètre s'adapte aux **problématiques spécifiques des territoires** qui la portent : décroissance, gestion des risques, désindustrialisation... **Sur une décennie, les porteurs d'une IBA fédèrent leurs ressources pour expérimenter des solutions aux enjeux territoriaux. L'expérience doit intégrer une forte participation de la société civile et une dimension internationale. Elle est donc ponctuée d'événements, de débats et de présentations des projets. Les premières IBA hors d'Allemagne ont commencé.**

<https://www.open-iba.de/> (en allemand et anglais)

Répartition des collectivités entre structures portées par l'AggloBasel



➔ L'Agglo Basel porteuse de projets

L'association Agglo Basel porte le PA de Bâle pour le compte de **168 communes** du périmètre de l'ETB.

Agglo Basel a entretemps initié Trireno, association vouée au développement d'un réseau RER trinational. Elle est portée par les collectivités compétentes dans ce domaine.

➔ Une approche globale

Une fois le portage du PA acté, les acteurs locaux ont élaboré dans l'ordre :

- une vision d'avenir du territoire,
- un diagnostic territorial pour cerner les opportunités/contraintes et les champs d'actions possibles,
- une stratégie thématique de mise en œuvre des projets, organisée par priorités (horizons A, B ou C)
- des fiches projets pour préciser les contours et besoins financiers de chacun.

La vision d'avenir de l'agglomération trinationale s'articule en trois domaines de projets :

- maintien de l'organisation paysagère en « doigts de gants »,
- développement urbain vers l'intérieur au sein des corridors (d'urbanisation),
- développement d'un RER trinational comme colonne vertébrale de l'agglomération.

➔ L'enjeu de l'articulation urbanisme / TC

Le diagnostic permet de cerner les attendus de croissance du nombre d'habitants et d'emplois selon les horizons de projets. Le PA localise ces besoins par corridor d'urbanisation selon la qualité de desserte en infrastructures de transport. Les sites les mieux desservis en qualité et quantité peuvent prévoir le plus d'habitants et d'emplois.

Chaque corridor voit ainsi se dessiner une série de sites paysagers à valoriser (L) et de sites stratégiques de développement urbain (S) autour desquels s'articulent une variété de projets d'infrastructures de transport (Ü structurants, Ö transports en commun, M voitures, LV modes actifs).

A noter que les projets structurants (Ü) sont soumis à un autre programme de financement confédéral destiné aux infrastructures stratégiques. Ainsi, le PA bénéficie de deux fonds de financement selon l'échelle de projets.

La 4ème génération du PA de Bâle commence à être élaborée en 2019 par de nombreuses consultations des porteurs de projets concernés. Il sera soumis à la Confédération en 2021.

Les projets d'agglomérations (PA) sont une quarantaine en Suisse. Ils sont élaborés par les Cantons et communes réunies dans des associations ad hoc, à dimension transfrontalière selon les territoires.

Ils ont été élaborés pour répondre aux exigences du « fonds de financement d'infrastructures d'agglomération ». Chaque PA vise à coordonner la planification de l'urbanisation, de la gestion du paysage et des transports dans les espaces urbains (Office fédéral du développement territorial ou ARE).

Les PA sont mis à jour tous les 5 ans et soumis à l'évaluation de la Confédération. Elle juge de l'intérêt de son co-financement selon quatre critères de développement durable :

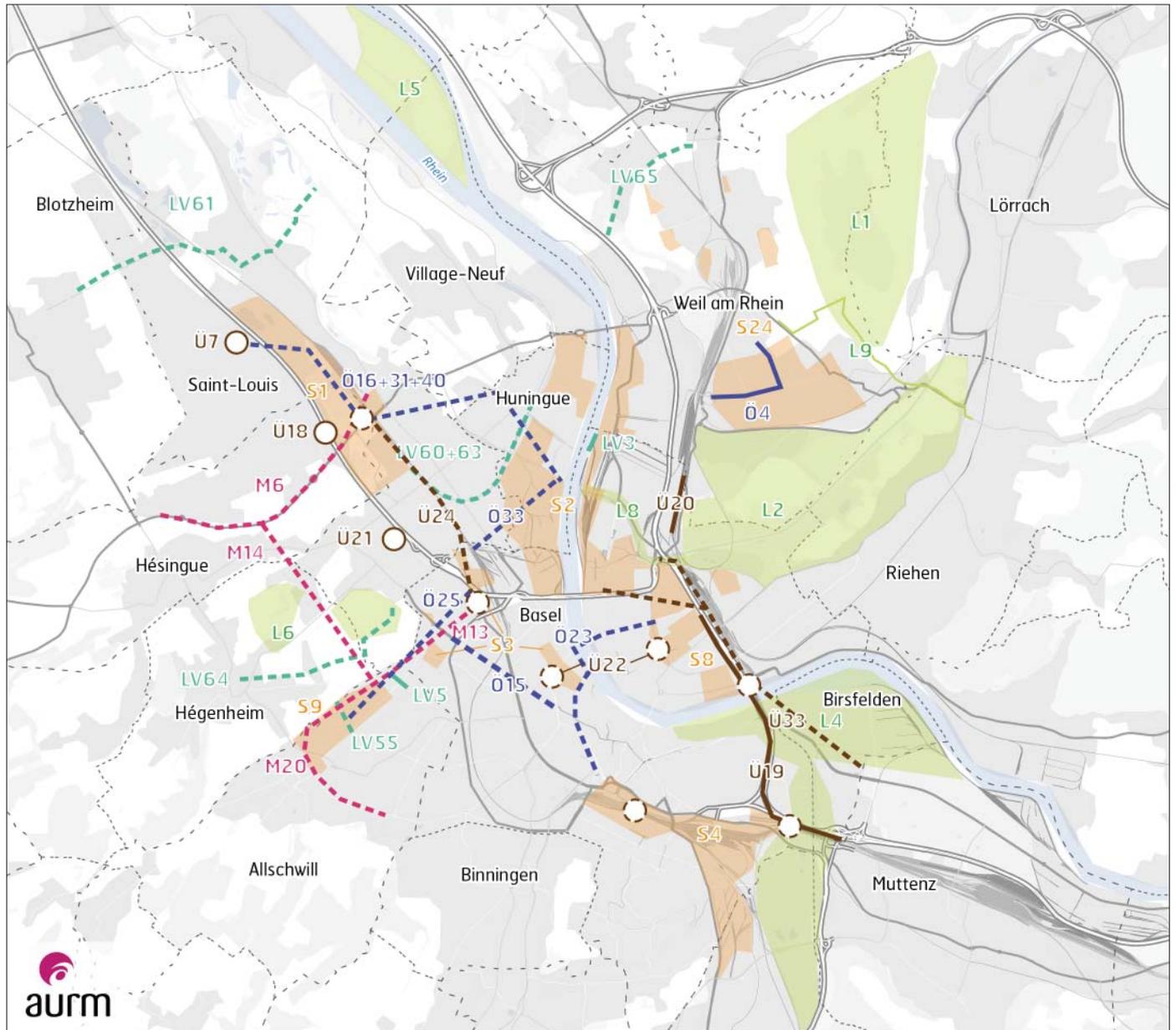
- améliorer la qualité du système de transports,
- promouvoir le développement de l'urbanisation à l'intérieur du tissu bâti,
- réduire les atteintes à l'environnement et la consommation des ressources,
- accroître la sécurité du trafic (ARE).

Les projets non aboutis peuvent recevoir des pénalités financières. Le programme entre dans sa troisième génération pour l'horizon 2019-2023.

<https://www.aren.admin.ch/are/fr/home/verkehr-und-infrastruktur/programm-und-projekte/agglomerationsprogramme-verkehr-und-siedlung.html>



Projets à dimension transfrontalière du projet d'agglomération de Bâle (source : AggloBasel)



Sites stratégiques

- L - sites de paysages à valoriser
- S - sites stratégiques de développement urbain

Paysages

L1 Tüllinger Berg | L2 & 8 Paysages de la Wiese, Dinkelberg | L4 Paysages de la Birse | L5 L'île du Rhin/Petite Camargue alsacienne | L6 Gravières 2.0 | L9 24 Stops

Développement urbain

S1 Saint-Louis Ouest & Technoport | S2 3LAND | S3 Basel Nord | S4 Basel SBB | S8 Basel Badischer Bahnhof | S9 Zone d'activités Bachgraben

0 1000 2500m échelle 1:80'000

Projets d'infrastructures de transports

- Ü - structurants
- Ö - transports en communs
- M - voitures
- LV - modes actifs

Horizon A (2019-2022)

Ü7 raccordement ferroviaire EAP | Ü18 Réaménagement A35/RD105 | Ü19 Rénovation tangentielle Est | Ü20 terminal multimodal du Port de Bâle | Ü21 poste de douane | Ö4 extension Tram 8 | LV3 Pont cyclable | LV5 & 55 Raccordements cyclables Suisse-France

Horizon B et C (2023-2030)

Ü22 Tronçon du Herzstück | Ü24 Construction d'une 4ème voie ferrée | Ü33 résorption du goulet d'étranglement A2 | Ö16, 23, 27, 31, 33 & 40 Extensions & renforcement de tramways | Ö25 Corridor TC Bachgraben | M6 Requalification RD105 | M13 Raccordement Bachgraben-tangentielle Nord | M14 Contournement Est | M20 Tunnel Allschwill | LV60, 61, 63, 64 & 65 liaisons cyclables de rocade

De très nombreux sites stratégiques de développement côté France (Euro3Lys, Technoport) et entre France-Suisse-Allemagne (Dreiland)



Les sites stratégiques de l'agglomération bâloise sont transfrontaliers

Schéma d'orientations stratégiques du projet EuroLys



Source : Saint-Louis Agglomération

Le corridor Nord ou le potentiel de développement du Sud Alsace

Côté bâlois, le PA prévoit le développement ciblé de sites universitaires et de recherches ou de secteurs mixant habitat et activités ainsi qu'une meilleure accessibilité au réseau de transport en commun (S3). L'horizon de projet est à moyen ou long terme.

Côté ludovicien, CA de Saint-Louis et CD 68 développent le projet « Eurolys » entre la gare de Saint-Louis et la future gare de l'EuroAirport (S1). Ce secteur regroupera activités, loisirs et habitat autour d'infrastructures de transport améliorées :

- restructuration de l'échangeur de l'A35,
- raccordement ferroviaire,
- prolongation du tram 3 ou
- tangentielle tram vers 3Land.

Le nœud autoroutier doit être rénové à court terme afin de lancer le gros des projets d'aménagement à moyen terme.

Enfin, côté « campagnes », plusieurs projets se concentrent entre Allschwill (BL) et Hégenheim-Héisingue (S9). Doivent être lancés :

- à court terme, l'aménagement d'un « parc des gravières », de projets urbains sur ses abords côté français et de liaisons cyclables (L6, LV55-66),
- à moyen terme, la construction de deux contournements routiers à l'Ouest de Bâle et l'Est de Hegenheim et Héisingue (M14, M20),
- sur la longue durée, le développement de la zone d'activité d'Allschwill,

On constate la pression qui s'exerce sur la partie française de l'agglomération. En plaine, elle est capable de supporter des développements urbains conséquents.

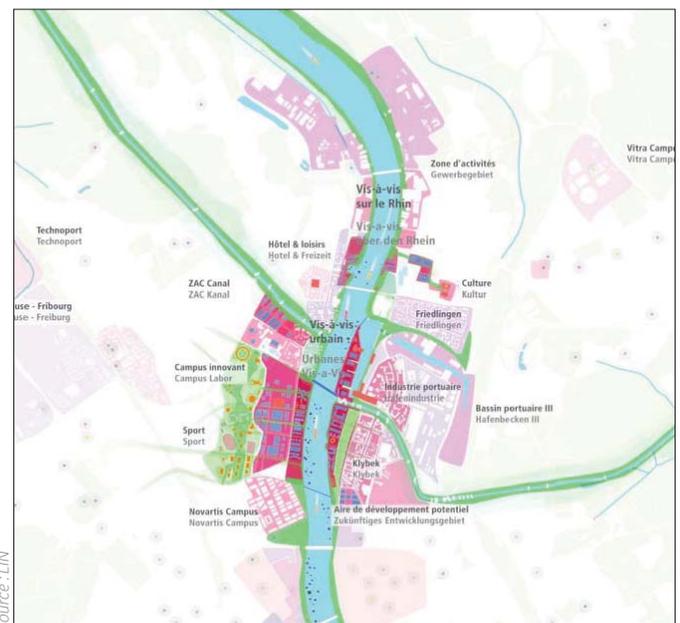
Le 3 Land

Ce projet urbain sur trois pays est l'aboutissement de réflexions initialement bâloises. Elles portaient sur l'extension du seul port fluvial suisse (1/3 des exportations nationales) et du devenir d'une presqu'île industrialo-portuaire à sa frontière avec l'Allemagne.

Les réflexions ont progressivement muté en études puis en vision commune aux partenaires français et allemands. Ceux-ci ont intégré le pilotage du projet afin que les secteurs d'aménagement soient coordonnés. L'ETB et l'IBA ont ici joué le rôle de facilitateurs. L'ETB portant les études communes.

Le PA décline les secteurs à enjeux et les projets d'infrastructures projetés par le projet « vis-à-vis » du 3Land (LIN urbanistes, Berlin).

Extrait de la Vision d'avenir 3Land



source : LIN

Concentration des projets au coeur du périmètre



Le grand territoire cherche une dynamique durable

On constate un faible nombre de projets d'aménagement transfrontaliers hors de Bâle. Ceci s'explique par la distance aux frontières des zones les plus urbanisées. En élargissant le regard d'environ 50km autour du triangle transfrontalier plusieurs secteurs de projets transfrontaliers se dessinent.

➔ Corridors d'infrastructures stratégiques le long du Rhin et du Jura

Côté français, la ligne à grande vitesse Rhin-Rhône et sa gare franc-comtoise ont conforté un corridor stratégique européen Rhin-Rhône. La réactivation de la voie Mulhouse-Müllheim-Fribourg participe de cette infrastructure. Elle permettait l'accès à la grande vitesse côté allemand. Son intérêt pour les flux quotidiens ou touristiques est limité par sa fréquence.

Côté allemand, l'autoroute A5 est en voie d'élargissement à 2x3 voies de Bâle à Mannheim et la voie ferrée doublée pour permettre le passage de TGV allemands. Ce projet permettra également d'élargir l'offre RER de ce côté du Rhin.

A deux échelles opposées, le raccordement ferroviaire de l'EuroAirport dépasse le cadre du projet d'agglomération bâlois et l'eurovélo route Atlantique-Mer Noire structure le tourisme européen.

➔ Les réseaux RER pour structurer les déplacements du quotidien

Plusieurs projets ferroviaires d'échelle régionale offrent des synergies avec les infrastructures stratégiques.

La liaison ferroviaire Belfort-Delle-Bienne a rouvert en décembre 2018. Bien que limitée par le matériel roulant, la circulation ferroviaire raccorde le plateau suisse à la grande vitesse et améliore les transports quotidiens des frontaliers.

Le projet S-Bahn Freiburg 2020 est en passe de se terminer. Il comprend la rénovation des infrastructures du réseau RER et l'amélioration de son offre de service. L'axe ferré allant du Rhin à l'extrémité est de la Forêt-Noire est renforcé. Une récente étude anticipe une possible extension vers Colmar voire St-Dié. Ceci offrirait de grands débouchés aux flux de travailleurs et de touristes.

➔ Des sites d'aménagements transfrontaliers de proximité ou de centralité

Les projets d'aménagements urbains et paysagers transfrontaliers se concentrent naturellement dans les communes directement frontalières comme Breisach, Fessenheim, Neuenburg ou Bad Bellingen.

Les projets urbains mulhousiens du «croissant économique», notamment le quartier gare, ont des ambitions transfrontalières. La nouvelle frontière nationale de l'agglomération pourrait élargir les possibles.

➔ Le développement urbain de Neuenburg, l'ambition d'une ville moyenne



Perspective du projet de Landesgartenschau à Neuenburg
Source: Ville de Neuenburg

Neuenburg est une ville au patrimoine historique ancien, tête de pont du corridor d'urbanisation vers Müllheim, petite centralité commerciale de l'agglomération mulhousienne côté allemand et au cœur du triangle transfrontalier. Elle ambitionne de larges transformations urbaines à moyen terme.

Elle a élaboré une vision d'avenir à 2025 pour retrouver un lien avec le Rhin. Synthétisée dans un document de référence porté localement, la stratégie se décline en programmes opérationnels.

Les documents d'urbanisme doivent intégrer les orientations du développement durable en densifiant le tissu urbain existant par exemple. Le cœur historique de la ville est en passe d'être requalifié.

A l'horizon 2022, la ville ouvrira son « festival régional des parcs et jardins » (Landesgartenschau ou LGS).

Le volet d'aménagement permet de connecter, via un parc, son centre-ville au fleuve. Il conforte les espaces paysagers de la commune, redonne des contours naturels aux bords du fleuve, rend le cours d'eau accessible à tous et supporte des projets faisant le lien entre ville et fleuve.

Le volet événementiel permet d'attirer du public et de valoriser les compétences du territoire dans l'aménagement paysager et le tourisme.

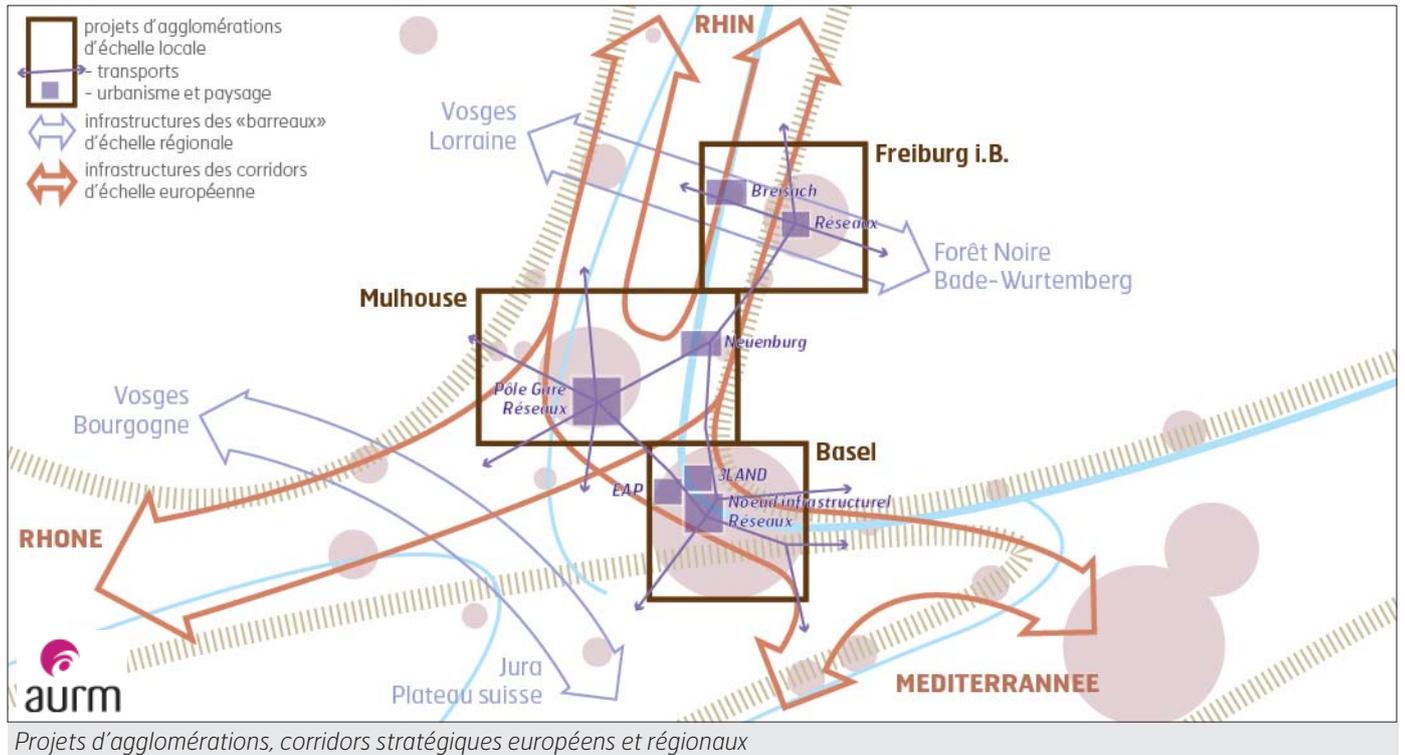
On notera qu'une LGS à Kehl a permis le lancement du jardin des deux rives côté strasbourgeois. Ce parc binational a lancé les projets métropolitains de l'axe Est-Ouest.

Fort de l'expérience de la coopération transfrontalière engagée par les communes de l'ancienne Communauté de Communes Porte de France Rhin Sud qui ont rejoint m2A au 1er janvier 2017, m2A cherche à développer ses relations partenariales avec Neuenburg am Rhein. Elle conduit notamment la réflexion sur l'implication des partenaires français potentiels de la LGS en 2022.

Recentrer les projets pour plus d'efficacité

Mulhouse et Fribourg sont en retrait des fortes dynamiques transfrontalières de leur voisine bâloise. Eloignées des frontières et sans financements tels que les projets d'agglomérations suisses, elles peuvent toutefois s'inspirer du cas de Bâle pour leurs projets.

Possibles orientations de projets transfrontaliers selon les échelles d'aménagement du territoire



➔ 3 agglomérations, 3 projets locaux complémentaires

Le modèle bâlois pourrait inspirer des projets d'agglomérations similaires pour Mulhouse et Fribourg. Cette échelle locale d'aménagement permettrait d'allier solutions locales et ambitions transfrontalières.

Bâle jouerait le rôle de **hub rhénan** avec l'EuroAirport ou son port fluvial de part et d'autre du 3LAND.

Mulhouse accentuerait son rôle de **carrefour ferroviaire** entre Rhin et Rhône, Vosges et Forêt-Noire. Elle pourrait ainsi délester le noeud bâlois. L'agglomération frontalière pourrait conforter son **pôle gare** et l'axe Mulhouse-Müllheim.

Fribourg développerait son rôle de **porte d'entrée** vers la Forêt-Noire grâce à son réseau RER. Breisach pourrait devenir un site d'aménagement transfrontalier à vocation touristique autour d'une voie ferrée réactivée.

Fessenheim pourrait être une **opportunité de collaboration** entre les trois agglomérations.

Le renforcement des agglomérations permettrait de **mieux porter des projets** d'échelle plus large et complémentaires.

➔ 2 corridors stratégiques européens à conforter

L'amélioration des infrastructures permettrait de **dégager des capacités** pour les besoins locaux.

Le long du corridor **Rhin-Rhône** il s'agirait de lancer la **deuxième phase de la LGV**. Elle trouverait l'appui d'autres métropoles et régions impactées.

Le long du **Rhin**, il faudrait **accentuer la complémentarité d'infrastructures** entre les deux rives et la tête d'épingle bâloise. Cela pourrait passer par la **différenciation** des infrastructures proposées et surtout l'**amélioration des traversées**.

Au carrefour des deux corridors, l'**amélioration du noeud ferroviaire et routier mulhousien** profiterait à toute la région.

➔ 2 corridors régionaux pour les mobilités quotidiennes

Le développement de corridors régionaux permettrait aux «**hinterland**» d'**accéder aux corridors stratégiques**. Ils seraient les **chaîons manquants** entre besoins locaux pour frontaliers et touristes par exemple et **besoins internationaux** de flux de personnes et de marchandises entre le coeur des trois pays.





ANNEXES

Methode :

- Périmètres et données
- Démarche multipartenariale

Bibliographies

Remerciements

Une démarche innovante

La démarche a été réalisée à l'échelle trinationale. La définition des périmètres d'observation et la vérification de la disponibilité de l'information ou de la donnée a été un travail préalable.

➔ Un travail à l'échelle trinationale

Le périmètre de la démarche couvre les agglomérations de Mulhouse, de Basel et de Freiburg-im-Breisgau.

Pour comprendre le fonctionnement territorial, l'analyse couvre également le Haut-Rhin et le Territoire de Belfort côté français, le Sud-Ouest du Baden-Württemberg côté allemand et la frange nord de la Suisse du Nord-Ouest.

Dans la démarche, on **parle donc d'espace transfrontalier Mulhouse-Basel-Freiburg**.

L'agglomération de Colmar est également couverte par le périmètre de travail. Toutefois, elle n'est pas intégrée à l'analyse de l'ensemble des thématiques. En effet, la commande porte sur le triangle formé par les agglomérations de Mulhouse, de Basel et de Freiburg.

➔ Les périmètres d'analyse

Pour des raisons de cohérence, il a été convenu, avec les partenaires suisses, allemands et français, de mobiliser les données à l'échelle des :

- Zones d'emplois en France : Mulhouse, Saint-Louis et Colmar.
- Landkreis en Allemagne : Emmendingen, Freiburg, Breisgau-Hochschwarzwald, Lörrach.
- Cantons en Suisse : Bâle-Ville et Bâle-Campagne.

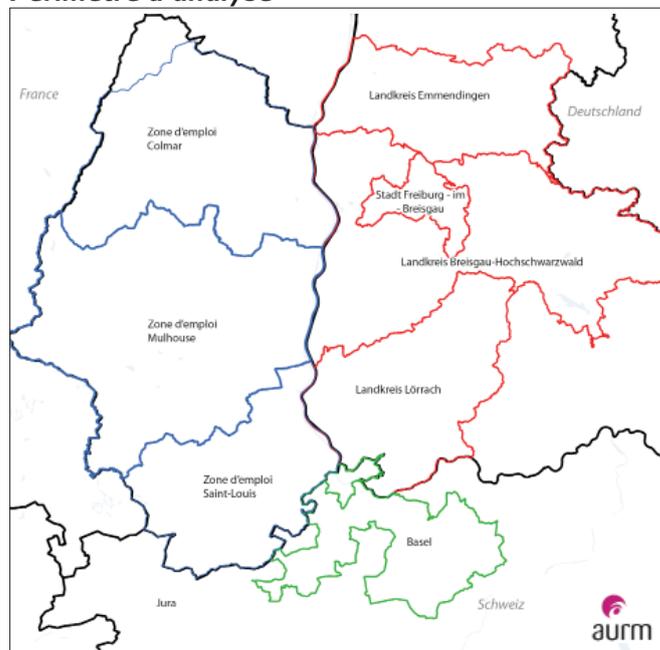
Le lecteur pourra, au moyen de **cartes schématiques**, accéder aux données détaillées et reconstituer les périmètres souhaités.

➔ La disponibilité de l'information

À l'ère de l'open data, de nombreuses données sont disponibles sur le web. Ceci étant, **les données comparables d'un pays à l'autre sont très limitées**.

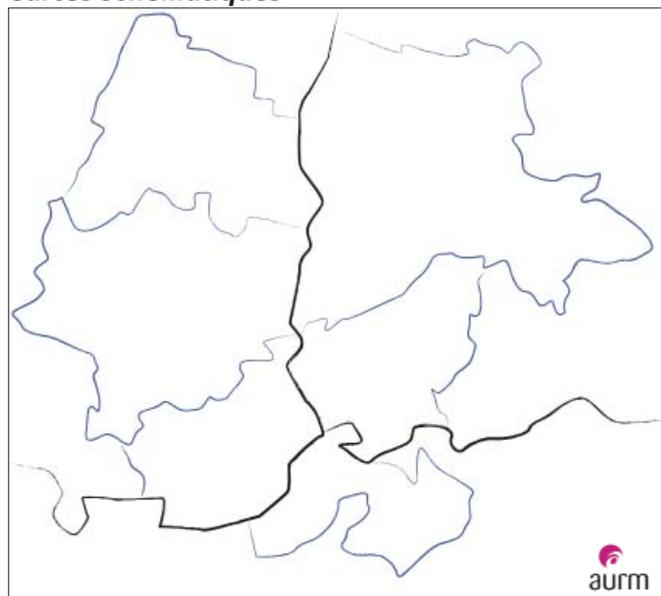
Le travail mené par **GeoRhena** a facilité l'accès à des éléments sur la démographie et l'emploi comparables à l'échelle des communes du Rhin Supérieur.

Périmètre d'analyse



En France : les zones d'emplois, en Allemagne : les Landkreis et en Suisse les cantons.

Cartes schématiques



Elles ont pour objectif de visualiser rapidement les grands chiffres, à l'échelle de l'espace transfrontalier Mulhouse, Basel, Freiburg.



L'association des partenaires transfrontaliers

Afin d'avoir la vision la plus fidèle possible par rapport à la réalité du terrain, les partenaires transfrontaliers ont été associés tout au long de la démarche.

➔ La rencontre des correspondants transfrontaliers

Les correspondants transfrontaliers de Freiburg, de Basel, de l'ETB, de la CCI Alsace Eurométropole... ont été rencontrés au courant du premier semestre 2018. L'objectif était d'avoir leur vision sur l'espace trinational, sur les coopérations existantes, les difficultés...

➔ Le séminaire de travail du 12 juin 2018

Suite à ces entretiens, un séminaire de travail a permis à des techniciens français, suisses et allemands de se rencontrer et de débattre des enjeux communs aux trois pays en termes de mobilité, d'économie, de formation ou de tourisme.

Il a réuni 24 techniciens, dont 3 de Freiburg, 2 de Basel, 2 de Saint-Louis. Des représentants de m2A, de la Région et de la DREAL Grand Est, des pôles emplois, de la MEF, des acteurs du tourisme étaient également présents.

Les participants ont identifié les forces, les faiblesses et les actions communes à l'échelle de l'espace transfrontalier dans le cadre de deux ateliers : Mobilités / Transports et Economie / Emploi / Formation, au moyen de post-it et en échangeant.



Atelier transport : le sud du Rhin Supérieur dispose de très nombreuses infrastructures. Tout l'enjeu consiste à mieux articuler l'offre de transport en place.

Le séminaire de travail, a permis de très riches échanges entre les techniciens suisses, allemands et français.



Le volet transfrontalier du SRADET

À l'échelle de la Région Grand Est, les 7 agences d'urbanisme ont rédigé le document « *Enjeux et défis transfrontaliers* » - juillet 2018.

Ce document a alimenté le volet transfrontalier du SRADET. La présente démarche a mobilisé un certain nombre d'éléments issus de ces travaux.



La Stratégie OR – Oberrhein/Rhin supérieur

Le Haut-Rhin et le Bas-Rhin, bientôt réunis en Collectivité européenne d'Alsace, souhaitent renforcer la coopération transfrontalière entre l'Alsace et ses voisins allemands et suisses. La stratégie formalise les réflexions et expertises des deux Départements



Le Traité Franco-Allemand d'Aix-la-Chapelle

Il a été signé le 22 janvier 2019 par Angela MERKEL et Emmanuel Macron. Il a fléché 15 projets prioritaires dont par exemple :

- La mise en œuvre conjointe d'un projet de territoire portant sur la reconversion de la zone de proximité de la centrale nucléaire de Fessenheim dans le contexte de sa fermeture.
- L'amélioration des liaisons ferroviaires transfrontalières (Colmar-Freiburg...).



Les partenaires de cette mission tiennent à remercier l'ensemble des personnes sollicitées et rencontrées qui ont rendu possible la rédaction de la publication :

Nathalie BIRLING (OTC Mulhouse), Cyril BRID (AAA), Frédéric DUVINAGE (ETB), Catherine HEINZER (Basel-Stadt), Patrick Hell (CCI Sud Alsace Mulhouse), Jean-Luc KIENTZ (Pôle Emploi Haut-Rhin), Anja LAUBNER (Stadt Freiburg), Norbert MATTUSCH (Agentur für Arbeit Freiburg), Claudia MESCHÉDE (m2A), Martine MOSER (m2A), Serge NEUNLIST (UHA), Frank ROTTER (CCI Alsace Eurométropole), Erika TSCHANN (MEF Mulhouse Sud Alsace), Irene ULRICH (WRF), Michael VON PASSAVANT (Basel-Stadt).

Source des illustrations :
AURM sauf mention contraire.

Publication éditée et imprimée par :
L'Agence d'Urbanisme de la Région Mulhousienne

Rédaction :

Stéphane DREYER - Chef de Projet
stephane.dreyer@aurm.org - tel : 03.69.77.60.81

Pier-Maël ANEZO - Urbanisme et transfrontalier
pier-mael.anezo@aurm.org - tel : 03 69 77 60 83

Nathalie SABY

avec l'appui de Didier TAVERNE

Cartographies : Luc CARPENTIER, Luc NEMETT

*Toute reproduction autorisée avec mention précise
de la source et la référence exacte - Mars 2019.*

AURM

33 avenue de Colmar - 68200 MULHOUSE
Tél. : 03 69 77 60 70 - Fax : 03 69 77 60 71

www.aurm.org



agence d'urbanisme de la région mulhousienne